УДК 342

DOI: 10.21779/2500-1930-2025-40-1-77–81

А. М. Муртазалиев, А. М. Чупанов

Проблемы обеспечения верховенства права в Российской Федерации

Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; amuslim@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые проблемы обеспечения верховенства права в нашей стране, а также содержательная составляющая данного принципа, согласно которой должны издаваться правовые, то есть справедливые, законы. Актуальной задачей в России остается построение правового государства, провозглашенного в Конституции РФ, одним из фундаментальных принципов которого является принцип верховенства права. Принцип верховенства права защищает права и свободы граждан от произвола властей и создает условия для развития и функционирования гражданского общества. Однако полноценной реализации принципа верховенства права препятствуют такие вызовы современности, как злоупотребления властью, политическая коррупция, недостаточная независимость судебной системы и т. д. Говорится о наличии значительных трудностей при реализации принципа верховенства права в нашей стране, в т. ч. принципа стабильности конституционно-правовых норм, а также российского законодательства в целом. Обращается внимание на то, что оценка верховенства права основана на таких элементах, как принцип разделения властей, права и свободы граждан, стабильность права, а также его эффективность, предотвращение злоупотреблений властью. Делаются выводы о том, что реализация верховенства права направлена на устранение злоупотреблений властью, а также о необходимости разработки научно обоснованных стратегий по нормативно-правовому обеспечению верховенства права, для чего требуется осуществить последовательный анализ актуальных проблем.

Ключевые слова: верховенство права, закон, правовое регулирование, правовое государство, разделение властей, злоупотребления властью.

Принцип верховенства права имеет большое значение как один из основных принципов правового государства и демократического общества. В настоящее время он выступает в качестве важнейшего элемента конституций и теории правового государства. Что же означает данный принцип? Верховенство права – это равенство всех граждан перед законом, а также соответствие всех подзаконных актов и правоприменительной практики закону. По мнению Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ), верховенство права является понятием, присущим всем статьям Конвенции, и в своих решениях ЕСПЧ разъясняет принцип верховенства права.

В правовом государстве должно быть установлено подлинное господство права. Сферы его прямого действия распространены на общественные отношения. Верховенство права означает не только общие правила, но и справедливое применение этих правил. Как отмечает В. С. Нерсесянц, в правовом государстве деятельность ограничивается не просто законами, а правовыми законами.

Повышение внимания к принципу верховенства права в нашей стране обуславливается тем, что его утверждение окажет положительное воздействие на развитие экономики, борьбу с коррупцией и разрешение социальных проблем. С точки зрения Л. Г. Коноваловой, с которой мы полностью согласны, на основе верховенства права возможно преодоление таких вызовов сегодняшнего дня, как глобализация, увеличение

информации через сеть Интернет, деятельное переведение индустрии услуг через государственную границу и пр. [3, с. 20]. Данный принцип закреплен в Конституции РФ 1993 года, в которой определены демократические приоритеты развития России, пути ее дальнейшего вхождения в мировое правовое пространство [2, с. 60].

В российской науке существуют определенные признаки верховенства права. Из анализа конституционных норм подтверждается, что содержание многих из них определяет его сущность и общие правила. Необходимо также обратить внимание на то, что верховенство права означает обязанность функционирования органов и их должностных лиц, объединений согласно Российской Конституции и законам. Требование верховенства права состоит в том, чтобы исполнение властных полномочий было ограничено общественными нормами, а не предпочтениями или индивидуальным представлением руководства. Как представляется, никто не имеет права вопреки закону, предписаниям права устанавливать свои собственные правила, регулирующие жизнь людей. В этом и состоит принцип верховенства права. В его содержание также входят: правовая определенность, предсказуемость, регулирование общественных норм, особенности их применения в государстве. Однако, как полагают ученые, например М. П. Беляев и А. Ш. Элязян, понимание правового государства как государства, которое ограничивает свою деятельность, нельзя признать правильным [1, с. 59].

Вследствие изложенного можно согласиться с В. Г. Щукиным и Р. А. Машуковым в том, что принцип верховенства права – основополагающий принцип при формировании всех институтов государства и общества [10, с. 184]. Таким образом, современная правовая система России включает концепцию верховенства права, возведя ее на уровень устоявшейся правовой теории, отраженной во всех основных российских правовых актах. Однако из анализа отечественной практики видно, что Россия даже по истечении 30 лет после закрепления в Конституции положения о правовом государстве характеризуется не лучшими позициями в мире по реализации принципа верховенства права. При этом, хотя юридической науке и широкой общественности известны проблемы, связанные с обеспечением верховенства права в нашей стране, предлагаемые наукой механизмы их разрешения пока не находят должной политической и законодательной поддержки у власти в современной России [5, с. 27].

Какие же проблемы существуют в настоящее время при обеспечении верховенства права в нашей стране?

Л. Л. Сабирова считает, что проблемой выступает внутренняя несогласованность законодательства: зачастую закон, обрастая многочисленными подзаконными актами, утрачивает свой первоначальный смысл; в целом ряде случаев затруднено применение законов из-за несовершенства законодательной техники; при принятии законов не соблюдается их основной признак – регулирование наиболее важных сфер общественной жизни [8, с. 165].

Проблемой следует считать наличие значительных трудностей при реализации принципа верховенства права в нашей стране, в том числе принципа стабильности конституционно-правовых норм, а также российского законодательства в целом.

Таким образом, в России по-прежнему существуют проблемы реализации верховенства права, что касается как содержания самих законов, в частности отсутствия во многих из них справедливости, так и юридической техники, правила которой периодически не соблюдаются. Это обусловливается тем, что в стране трудится множество бедных граждан, жизненный уровень населения значительно различается, имеются олигархические структуры. Как правило, законопроекты не имеют четко поставленных целей и способов их реализации, вследствие чего законы остаются непроработанными

либо в них содержатся расхождения между целями и задачами. В связи с этим в принятые законы постоянно вносятся изменения и дополнения [4, с. 56].

Также стоит отметить наличие случаев подмены законов подзаконными актами, которые искажают их смысл и регулирование. Следует также обратить внимание на то, что нередко подзаконный акт оказывает значительное влияние на законодательное регулирование. Прежде всего это касается государственных программ.

Вышеназванные проблемы как неукоснительные требования правового государства напрямую связаны с повышением эффективности защиты прав и свобод граждан. Необходимо отметить, что в современной правовой действительности имеются значительные нарушения прав граждан, вследствие чего верховенство права достигается далеко не всегда. Как считает И. Д. Полковников, эти нарушения связаны с тем, что должностные лица применяют нормы права, не соответствующие законам, или по своему усмотрению, а не как требует законодательство [6, с. 90].

Однако государством предпринимаются определенные меры в этой сфере, например программы поддержки, повышение уровня минимальной оплаты труда и пр. Несмотря на это, социально-экономическая обстановка в стране оставляет желать лучшего: граждане не удовлетворены уровнем своих социально-экономических прав, обеспечением верховенства права. Так, хотя Правительством России приняты серьезные меры по социальной поддержке слабозащищенных социальных слоев населения, уровень гарантированности социально-экономических прав и свобод граждан РФ остается низким. А в некоторых регионах, в том числе в Республике Дагестан, ситуация по уровню жизни населения значительно хуже, чем в среднем по стране [5, с. 28].

Следует согласиться с И. В. Чечельницким в том, что проблемы обеспечения верховенства права в нормативном правовом регулировании и правоприменении должны быть в центре внимания ученых-юристов и практиков, а также правозащитных институтов и гражданского общества [9, с. 48].

При реализации принципа верховенства права существует также ряд проблем на региональном уровне, в частности формализация федеративных отношений в России. Значимая проблема состоит в утрате субъектами Федерации самостоятельности при решении региональных проблем. Согласно принципу верховенства права акты субъекта Федерации должны иметь приоритет над федеральным законодательством. Тем не менее неясно, какие полномочия относятся к таковым.

Участие субъектов РФ в федеральном законотворчестве следует считать низким, хотя многие федеральные законы касаются интересов субъектов [4, с. 54]. Следовательно, субъекты Федерации значительно зависят от федерального центра, в силу чего усилен разрыв между их полномочиями.

В заключение сделаем следующие **выводы**.

На международном уровне Венецианская комиссия разработала научно обоснованную методику оценки состояния верховенства права, которую, принимая во внимание региональные особенности, важно применять для формирования и реализации текущей политики государства и общества также и в контексте современной России.

В Российской Федерации верховенство права официально признано и является фундаментальным принципом государственности и международного правопорядка, эффективности права и его стабильности, создания механизмов, предотвращающих злоупотребление властью.

Таким образом, верховенство права направлено на исправление злоупотреблений властью, а не на устранение верховенства права.

Однако в современной правовой действительности имеются значительные нарушения прав граждан, вследствие чего верховенство права достигается далеко не всегда. Значимая проблема состоит в утрате субъектами Федерации самостоятельности при решении региональных проблем.

Для разработки научно обоснованных стратегий по нормативно-правовому обеспечению верховенства права требуется осуществить последовательный анализ актуальных проблем, начиная с их теоретического осмысления, далее переходя к нормативно-правовому (законодательному) контексту и в конце концов рассматривая практическую реализацию законодательных требований. Каждая из этих сфер имеет свои уникальные характеристики и сохраняет значимость.

Нормативно-правовой аспект обеспечения верховенства права в современной России взаимосвязан с прогрессивным развитием конституционно-правовых основ, которые определяют стратегические направления законодательной политики.

Однако при обеспечении верховенства права возникает ряд проблем, в том числе формализация федеративных отношений и отсутствие реальных механизмов самоуправления.

Следует согласиться с учеными в том, что надо внести изменения в Конституцию России, дополнив ее третьей частью, где к общеправовым принципам добавить принцип верховенства права [10, с. 184].

Литература

1. Беляев, М. П. Содержание принципа верховенства права / М. П. Беляев, А. Ш. Элязян // Вестник Российского университета кооперации. 2023. № 2 (52). – С. 56–60.

2. Карцов, А. С. Конституционная законность – фундамент верховенства права / А. С. Карцов // Криминалистъ. 2019. № 2 (27). – С. 60–66.

3. Коновалова, Л. Г. Принцип верховенства права: проблемы обеспечения справедливости законодательных норм / Л. Г. Коновалова // Алтайский юридический вестник. 2020. № 1 (29). – С. 16–21.

4. Коновалова, Л. Г. Проблемы реализации принципа верховенства закона в отношении региональных и муниципальных нормативных правовых актов в Российской Федерации / Л. Г. Коновалова // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2021. № 19. – С. 53–56.

5. Муртазалиев, А. М. Правовое государство: нужна стратегия реализации в России / А. М. Муртазалиев // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 42, вып. 2. – С. 25–30.

6. Полковников, И. Д. Теоретические аспекты принципа верховенства права / И. Д. Полковников // Человек. Социум. Общество. 2023. № 11. – С. 89–95.

7. Раянов, Ф. М. Доктрина правового государства: истоки, распространенность, проблемы в России / Ф. М. Раянов // Правовое государство: теория и практика. 2012. № 3. – С. 7–15.

8. Сабирова, Л. Л. Реализация идеи верховенства закона в современной России / Л. Л. Сабирова // Вестник экономики, права и социологии. 2016. № 1. – С. 1663–1165.

9. Чечельницкий, И. В. Справедливость, права человека и верховенство права в теории и практике / И. В. Чечельницкий // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 3 (38). – С. 36–49.

10. Щукин, В. Г. Принцип верховенства права в системе общих принципов права / В. Г. Щукин, Р. А. Машуков // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. 2023. № 5 (71). – С. 183–185.

11. Марченко, М. Н. Советское и постсоветское государство и право (сравнительно-правовое исследование): учебное пособие / М. Н. Марченко. – М.: Проспект, 2017.

12. Раянов, Ф. М. Доктрина правового государства: истоки, распространенность, проблемы в России / Ф. М. Раянов, // Правовое государство: теория и практика. 2012. № 3. – С. 10–15.

UDC 342

DOI: 10.21779/2500-1930-2025-40-1-77–81

The Problems of Ensuring the Rule of Law in the Russian Federation

A. M. Murtazaliev, A. M. Chupanov

Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; amuslim@mail.ru

Abstract. The article examines some problems of ensuring the rule of law in our country, as well as the substantive component of this principle, according to which legal, that is, fair, laws should be issued. The article states the urgent task in Russia remains the construction of a state governed by the rule of law, proclaimed in the Constitution of the Russian Federation, one of the fundamental principles of which is the principle of the rule of law. It is emphasized that the principle of the rule of law protects the rights and freedoms of citizens from the arbitrariness of the authorities and creates conditions for the development and functioning of civil society. However, the full implementation of the rule of law principle is hindered by such modern challenges as abuse of power, political corruption, insufficient independence of the judicial system, etc. There are significant difficulties in implementing the rule of law principle in our country, including the principle of stability of constitutional and legal norms, as well as Russian legislation in general. Attention is drawn to the fact that the assessment of the rule of law is based on such elements as the principle of separation of powers, the rights and freedoms of citizens, the stability of law, as well as its effectiveness, and the prevention of abuse of power. The conclusions are drawn that the implementation of the rule of law is aimed at eliminating abuses of power, as well as the need to develop scientifically sound strategies for the regulatory and legal provision of the rule of law, which requires a consistent analysis of current problems.

Keywords: rule of law, law, legal regulation, rule of law, separation of powers, abuse of power.

Received 9 October, 2024
Accepted 20 October, 2024