УДК 343.8

DOI: 10.21779/2500-1930-2025-40-1-104–108

М. Э. Радченко, Е. В. Иванова

Принудительные работы на современном этапе

Псковский филиал Университета ФСИН России; Россия, 180014, г. Псков, ул. Зональное шоссе, 28; marin.eduardovna@yandex.ru, vinogradowa.katia2012@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с исполнением одного из видов уголовного наказания – принудительных работ на современном этапе. Авторами представлены как правовые основы назначения данного вида наказания судами, так и статистические данные, а также обозначены перспективы его развития. В рамках научного исследования произведён анализ уголовно-исполнительной политики Российской Федерации на современном этапе. Изучено мнение научного сообщества в данном направлении деятельности. Обозначены и актуализированы проблемы наказания в виде принудительных работ. Разработаны и представлены рекомендации по их решению. Рассмотрены преимущества данного вида наказания перед другими наказаниями, не связанными с изоляцией осуждённых от общества.

Ключевые слова: принудительные работы, исправительный центр, осуждённый, уголовное наказание, уголовно-исполнительная система.

В отечественном юридическом дискурсе проблемы становления и развития института принудительных работ рассматривались Е. И. Агашковой, Е. В. Благовым, А. В. Бриллиантовым, В. В. Бушем, Ф. В. Грушиным, И. В. Дворянсковым, Р. С. Данелян, И. Л. Зиновьевым, Ю. А. Кашубой, Э. В. Лядовым, Б. З. Маликовым, С. А. Микаеляном, А. Л. Санташовым, Р. З. Усеевым, И. С. Цаплиным и другими [1].

Если говорить о правах осуждённого, то следует учесть, что в период отбывания наказания администрация организации, в которой он его отбывает, по согласованию предоставляет ему отпуск. В данной связи также важно учитывать право осужденных на краткосрочные выезды, которые предоставляются с согласия начальника учреждения. Кроме того, лица, отбывающие наказание в виде принудительных работ (далее – *ПР*), в случае болезни могут открывать больничные листы и имеют право на госпитализацию.

Однако, со слов сотрудников учреждений, имеются случаи злоупотребления данным правом, что обуславливает проблему уклонения осужденных от отбывания наказания по законным основаниям. Если лицо временно нетрудоспособно и находится на оплачиваемом больничном, с его заработной платы не в полной мере производятся удержания, но, тем не менее, время, в течение которого он не работает, продолжает засчитываться в срок отбывания наказания в виде ПР.

На наш взгляд, это противоречит принципам уголовно-исполнительного законодательства и требует доработки со стороны законодателя. Данный период, а также время, когда осужденный находится в помещении для нарушителей, а не трудится на определенном для него объекте, убывает в отпуск, в т. ч. за пределы исправительного центра (далее – ИЦ) не должны засчитываться в срок отбывания наказания.

В связи с этим необходимо произвести анализ законодательного регулирования исполнения наказания в виде исправительных работ. В рамках исполнения данного

наказания периоды отсутствия на рабочем месте (прогулы), отпуск, отгулы, периоды временной нетрудоспособности в срок отбывания наказания не включаются. Срок исчисляется с того момента, когда лицо приступило к работе и из его заработной платы начали производиться удержания в доход государства, а не с момента прибытия в учреждение, осуществляющее контроль за отбыванием наказания.

Если должным образом законодательно урегулировать данные моменты, то можно в разы повысить эффективность отбывания наказания в виде ПР.

Согласно официальному новостному источнику РИА Новости средние зарплаты осуждённых к принудительным работам составляют от двадцати до двадцати четырёх тысяч рублей [2].

Однако на практике зарплаты могут составлять от 60 до 80 тыс. руб. и более, что на наш взгляд, стимулирует осужденных к принудительным работам к повышению образовательного уровня, к приобретению жилья и созданию семьи, а равно к отказу от преступного поведения.

Один из принципов организации данного наказания состоит в том, что осуждённый выполняет работу на предприятии и получает за это заработную плату. В результате у него появляется реальная возможность погасить задолженность по исковым обязательствам, а также возместить вред, причинённый преступлением потерпевшим.

Следует учитывать, что с него производятся удержания в пользу государства в соответствии с решением суда, но, кроме этого, могут удерживаться платежи по исковым и алиментным кредитным обязательствам, задолженности по коммунальным платежам налоги. Все удержания происходят в строгом соответствии с законодательством, а за осужденным в свою очередь сохраняется право на обращение в суд с ходатайством о снижении размера удержаний в установленном законом порядке.

Осужденные могут пользоваться мобильными телефонами, другими гаджетами, а также Интернетом. Кроме того, отбывающие наказание в ИЦ вправе носить гражданскую одежду и иметь при себе денежные средства, а также распоряжаться ими: покупать продукты и средства личной гигиены, иные товары.

По прибытии в ИЦ осужденные сдают паспорт, который в последующем до истечения срока отбывания наказания хранится в личном деле, ему в свою очередь выдается документ, содержащий сведения о его личности и судимости. В некоторых случаях с разрешения начальника ИЦ им может выдаваться паспорт для решения социально-бытовых вопросов.

В нашей стране функционировало более сотни центров, в которых могли отбывать наказание лишь 8,7 тыс. осуждённых к принудительным работам в 2021 году.

На расширенной коллегии ведомства по итогам 2022 года директор Федеральной службы исполнения наказаний Аркадий Гостев заявил, что в России созданы, центры, рассчитанные на 40 тысяч для отбывания наказания осуждёнными к принудительным работам. Таким образом, у тех, кто лишен свободы появилось право по решению суда на замену лишения свободы ещё одним более мягким видом наказания [3].

В то же время в рамках рабочей встречи президента РФ В. В. Путина и министра юстиции К. А. Чуйченко, прошедшей 31 января 2022 года, были подняты проблемы, относящиеся к деятельности уголовно-исполнительной системы. В ходе обсуждения Президентом одобрено создание более 100 тысяч мест в исправительных центрах в срок до 2024 года [4]. Сейчас, к примеру, в Псковской области создано 780 таких мест, что является примером успешного взаимодействия руководства ФСИН с представителями бизнеса, в частности, с одной крупнейшими компаниями аграрного сектора России и заинтересованными структурами.

На данный момент на территории региона продолжается плодотворная деятельность, направленная на увеличение количества мест для осуждённых к принудительным работам [5]. 15.09.2021 был открыт центр УФСИН России по Псковской области, рассчитанный на 280 лиц. 06.07.2022 в городе Невеле Псковской области открылся дополнительный центр для осуждённых к принудительным работам. В здании оборудованы спальные помещения, комната приёма пищи, санузел, душевые кабины, прачечный комбинат, обустроено помещение для проведения профилактической, социальной и воспитательной работы. Он вместил в себя и трудоустроил 350 человек. 27.01.2023 открыт участок, функционирующий как исправительный центр при исправительной колонии (далее – ИК) для 80 лиц. 11.03.2024 при ИК-4 УФСИН России по Псковской области открылся участок, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ). В регионе это уже четвертое учреждение, которое будет осуществлять исполнение наказания осужденными в виде принудительных работ. Интересен тот факт, что данный участок открыт в 100 км от исправительного учреждения в помещении, которое на основании договора безвозмездного пользования предоставила организация в последующем трудоустроившая осужденных к ПР. Это говорит о том, что работодатели заинтересованы в кадрах и готовы оказывать различного рода поддержку в реализации направлений уголовно-исполнительной политики. Данные организации способствуют организации не только обязательного оплачиваемого труда в рамках отбывания наказания в виде ПР, но и общественно полезных работ, оказываемых осужденными на безвозмездной основе. Кроме того, осужденные привлекаются к общественным работам во взаимодействии с религиозными организациями и органами местного самоуправления, устраняют последствия аварий, оказывают помощь храмам и т. д. На данном этапе это осуществляется по инициативе сотрудников ИЦ, но в дальнейшем, возможно, такие запросы будут поступать извне.

Наказание в виде ПР не только является дополнительной ступенью в иерархии уголовных наказаний перед лишением свободы, но и совмещает в себе признаки таких наказаний, как исправительные и обязательные работы, а также лишение свободы в связи с обеспечением режима, несмотря на то, что является альтернативным лишению свободы видом наказания.

Исходя из приведённых выше данных, можно сделать вывод о довольно стремительном открытии исправительных центров и участков, функционирующих как на территории Псковской области исправительные центры, что говорит о потребности общества в альтернативных видах наказания, связанных с трудом осужденных, и о должном взаимодействии служб и органов, учреждений и организаций, а также муниципалитета в решении возникающих в данном направлении вопросов.

Хочется отметить важную роль руководителя территориальных органов Федеральной службы исполнения наказания в подходе к решению данных вопросов, так как именно он организует во взаимодействии всех указанных субъектов.

Интересны доводы научного сообщества, приведённые в исследовании Горшковой Н. А. и Зезюлиной Т. А., которое содержит сведения о том, что осуждаемые к наказанию в виде принудительных работ в большинстве своем совершали преступления в пределах той же территории, на которой проживали. Это позволяет говорить о том, что трудовой ресурс данных граждан востребован буквально по месту их жительства. Причем 17,5 % осужденных являются представителями рабочих профессий [6].

Законодатель в данной связи учёл то, что осужденные должны отбывать наказание в районе места жительства. Для этого необходимо развивать систему ИЦ в пределах субъектов Федерации. На наш взгляд, Псковская область справляется с данной задачей.

Хотелось бы получить поддержку общества в создании ИЦ для отбывания наказания осужденными женского пола, а также проработать вопрос о назначении наказания в виде ПР несовершеннолетним осужденным, и, соответственно, создании соответ-

ствующего ИЦ. На наш взгляд, данным категориям осужденных следует уделять особое внимание, они в сравнении с мужчинами более остро нуждаются в поддержке семьи и создании определенных условий проживания и труда.

Безусловно, в данной связи необходимо будет учитывать нормы трудового законодательства и требования, предъявляемые к содержанию данных категорий граждан в органах и учреждениях, исполняющих уголовные наказания. Но, на наш взгляд, реализация предложенных нами мер, поможет улучшить ситуацию, и снизить преступность среди данных категорий и это.

Следует учитывать и то, осужденные вправе повысить свою квалификацию, пройти переподготовку и получить профессию. Получив профессию, осуждённые могут на практике применять приобретенные навыки, кроме этого, заработанный весь им стаж после освобождения от отбывания наказания, будет включен в трудовой и пенсионный стаж, что также немаловажно.

В результате анализа исследования, проведённого Ковалёвым О. Г., установлено, что в последние годы также отмечается устойчивая тенденция к стабилизации количества женщин, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Более трети из них находятся в ИК, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, треть – в СИЗО и помещениях, функционирующих в режиме СИЗО [7].

Серьезной проблемой является отсутствие должной информации о содержании осуждённых женщин в исправительных центрах и наличии таковых в целом.

Если говорить про отпуск, то право на него возникает у осужденных спустя шесть месяцев с начала трудовой деятельности. Ранее допускалось деление отпуска осужденных на две части. В настоящее время такое деление отменено, так как может влиять на эффективность отбывания наказания, в особенности, если наказание в виде ПР назначено на непродолжительный срок. Следует также отметить, что данный отпуск осужденные могут проводить как на территории ИЦ, так и за его пределами.

Принудительные работы – важный шаг в направлении гуманизации системы уголовных наказаний, введенный в Уголовный кодекс относительно недавно и являющийся важной составляющей уголовно-исполнительной системы, требующий государственной поддержки в реализации.

Уже сейчас в образовательных организациях ФСИН России преподают дисциплины, напрямую связанные с исполнением наказаний в виде принудительных работ. В дальнейшем планируется подготовка сотрудников по данной специализации.

Воспитательная работа включает в себя достаточно широкий перечень мероприятий. В том числе возможность поработать над финансовой грамотностью осужденных, привлекая для этого общественные организации. В качестве таких организаций могут выступать волонтерские движения, Союз писателей РФ, образовательные организации, психологи. В настоящее время в ИЦ также существует показатель, отражающий количественные данные по заключению контрактов на военную службу в вооруженных силах РФ.

Важной ступенью на пути к эффективному исполнению данного наказания выступает пробация. Она способствует успешному вливанию оступившихся граждан в общество и взаимодействию внутри него.

Литература

1. Габараев, А. Ш. Принудительные работы: актуальные проблемы правоприменительной деятельности / А. Ш. Габараев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2021. № 1 (224). – С. 31–38.

2. МОСКВА, 27 мая – РИА Новости // официальный сайт РИА Новости. – Режим доступа: https://ria.ru/20210527/osuzhdennye-1734345705.html (дата обращения: 13.03.2024).

3. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р (ред. от 27.05.2023) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 17.05.2021. № 20. Ст. 3397.

4. Встреча с Министром юстиции Константином Чуйченко // официальный сайт Кремль. Новости. – Режим доступа: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/67666 (дата обращения: 13.03.2024).

5. В Псковской области открылся исправительный центр для заключённых // сайт газеты «Комсомольская правда». – Режим доступа: https://www.pskov.kp.ru/online/news/5115151/ (дата обращения: 02.04.2024).

6. Горшкова, Н. А. Состав осужденных к принудительным работам: социально-демографические показатели / Н. А. Горшкова, Т. А. Зезюлина // Вестник Владимирского юридического института. 2023. № 1 (66). – С. 32–35.

7. Ковалев, О. Г. Особенности современной уголовной и уголовно-исполнительной политики, влияющие на состояние женской преступности (по материалам пенитенциарной практики) / О. Г. Ковалев // Вестник Владимирского юридического института. 2023. № 4 (69). – С. 73–76.

8. В России создано 367 исправительных центров на 40 тысяч осужденных на принудительные работы // официальный сайт Российская газета. – Режим доступа: https://rg.ru/2023/03/13/v-rossii-sozdano-367-ispravitelnyh-centrov-na-40-tysiach-osuzhdennyh-na-prinuditelnye-raboty.html (дата обращения: 13.12.2024).

9. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России // Официальный сайт судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. – Режим доступа: http://cdep.ru/?id=79 (дата обращения: 13.12.2024).

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

UDC 343.8

DOI: 10.21779/2500-1930-2025-40-1-104–108

Forced Labor at the Present Stage

M. E. Radchenko, E. V. Ivanova

Pskov Branch of the University of the Federal Penitentiary Service of Russia; Russia; 180014, Pskov, Zonalnoe Shosse st., 28; marin.eduardovna@yandex.ru, vinogradowa.katia2012@yandex.ru

Abstract. The article discusses various issues related to the execution of one of the types of criminal punishment – forced labor at the present stage. The authors present both the legal basis for the appointment of this type of punishment by the courts, and the statistical data, as well as the prospects for its development. As part of the scientific research, an analysis of the penal enforcement policy of the Russian Federation at the present stage has been carried out. The opinion of the scientific community in this area of activity has been studied. The problems of punishment in the form of forced labor are identified and updated. Recommendations for solving these problems have been developed and presented. The advantages of this type of punishment over other punishments not related to the isolation of convicts from society are determined, what constitutes the scientific novelty and relevance of the topic of the conducted research.

Keywords: forced labor, correctional center, convict, criminal punishment, penal enforcement system.

Received 11 November, 2024
Accepted 20 January, 2025