

УДК 340

DOI: 10.21779/2500-1930-2024-39-4-118–124

В. Т. Азизова, М. М. Магдилов, И. Д. Азизов

К вопросу о системе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43а; kaftgp@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена исследованию системы органов исполнительной власти субъектов РФ в связи с принятием Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в котором законодательно закреплена обновленная система органов государственной власти субъектов, детализированы полномочия органов исполнительной власти. Базовым выводом исследования является то, что сложившаяся на сегодняшний день система органов исполнительной власти субъектов Федерации представляется оптимальной, однако имеются отдельные проблемные аспекты, нуждающиеся в анализе и разрешении.

При написании статьи использовались формально-юридический, статистический, сравнительно-правовой, системный методы, а также метод анализа и обобщения.

В заключении авторами обозначены недостатки, связанные с системой органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также определены предложения по повышению эффективности работы вышеупомянутых органов.

Ключевые слова: органы исполнительной власти, субъекты Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.

В 2020 году Россия столкнулась с необходимостью серьезных изменений в правовом пространстве, вызванных принятием поправок к Конституции Российской Федерации. Введение этих поправок стало катализатором для пересмотра действующего законодательства.

Система и структура органов исполнительной власти играют ключевую роль в обеспечении эффективного государственного управления. В контексте новых конституционных изменений эти понятия приобретают особую значимость, требуя глубокого теоретического осмысления и научного анализа. Именно организационно-правовые формы исполнительной власти служат основой, на которой строится вся система государственного управления.

Анализ влияния новых норм на государственное управление дает возможность не только теоретически осмыслить происходящие процессы, но и предложить конкретные рекомендации для дальнейшего совершенствования законодательства [6, с. 43].

В декабре 2021 года российское законодательство претерпело значительные изменения [10, с. 22] с принятием Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Согласно федеральному закону «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определяется состав системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации, включающей в себя:

- законодательный орган субъекта РФ;
- высшее должностное лицо субъекта РФ;

– высший исполнительный орган субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации играет ключевую роль в системе государственной власти. Законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» это должностное лицо признается обязательным органом публичной власти [7, с. 102]. Теперь высшее должностное лицо становится неотъемлемой частью системы органов государственной власти субъекта РФ. Это изменение придает больше веса и значимости данной должности, подчеркивая ее роль в управлении регионом.

В условиях меняющейся политической и экономической обстановки в России важность эффективного управления на региональном уровне становится все более очевидной. Законодательные изменения, касающиеся статуса и функций высшего должностного лица, направлены на улучшение координации и взаимодействия между федеральными и региональными властями. Это, в свою очередь, должно способствовать более эффективному решению задач социально-экономического развития субъектов РФ.

Новый закон подчеркивает необходимость адаптации системы государственной власти к современным реалиям и вызовам. Введение обязательной должности высшего должностного лица является важным шагом, направленным на укрепление вертикали власти и повышение эффективности государственного управления на всех уровнях.

В Российской Федерации разнообразие подходов к организации системы органов государственной власти на региональном уровне обусловлено множеством факторов [3, с. 112]. Например, в некоторых субъектах РФ может быть усилена роль губернатора, в то время как в других акцент сделан на коллегиальных органах управления.

В управлении региональной политикой и развитием территорий РФ принципиальную роль играют главы субъектов федерации. Эти высокопоставленные должностные лица, включая глав республик, краев, областей и другие территориальные единицы, несут ответственность за руководство исполнительной властью на своих территориях. Они координируют деятельность органов исполнительной власти, обеспечивая исполнение законов и реализацию государственной политики в интересах граждан.

В этом контексте главы субъектов вместе с подчиненными им органами исполнительной власти становятся ключевыми фигурами в структуре государственного управления. Они не только обеспечивают порядок и социально-экономическое развитие в своих регионах, но и способствуют воплощению федеральных инициатив, адаптируя их к местным условиям и потребностям. Это делает их деятельность мостом между центральной властью и населением, содействуя эффективному взаимодействию всех уровней власти.

Также важно отметить, что успешное управление регионом требует от высших должностных лиц не только глубоких знаний в области управления и политики, но и умения находить общий язык с населением, понимать его нужды и аспекты социально-экономического развития. В этом смысле они играют решающую роль в создании условий для благоприятной жизни граждан, формируя основу для будущего прогресса своих территорий.

Таким образом, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации и их руководство являются основополагающим звеном в системе государственного управления. Их работа направлена на обеспечение устойчивого развития регионов, что предполагает не только экономический рост, но и улучшение качества жизни населения, реализацию социальных программ и эффективное внедрение государственной политики на местах.

Система исполнительных органов государственной власти субъекта РФ является многослойной и разнообразной, включающей в себя различные ведомства и подразделения. В первую очередь стоит отметить отраслевые исполнительные органы, такие как, министерства и специализированные комитеты [8, с. 156].

В структуре государственной власти особое место занимают территориальные органы исполнительной ветви. Эти учреждения, входя в состав центральных исполнительных структур на уровне субъектов, выполняют свои функции в рамках определенных административных единиц. Они обеспечивают непосредственное взаимодействие между центральной властью и населением на местах, принося в работу государственной машины элементы оперативности и эффективности. Так, действуя на переднем крае государственного управления, они становятся ключевыми звеньями в реализации политики и инициатив, исходящих от центральных органов власти. Создание условий для учёта местных особенностей в государственной политике, безусловно, является одной из их важнейших задач. Территориальные подразделения исполнительной власти играют важную роль в обеспечении эффективного управления и адаптации государственной политики к реалиям конкретных регионов, что в свою очередь способствует укреплению связей между центром и периферией. Они могут функционировать в районах, городах или специально созданных управленческих округах, что позволяет более эффективно управлять ресурсами и координировать действия на местном уровне.

Таким образом, структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ включает как отраслевые, так и территориальные подразделения. Каждое из этих подразделений выполняет свои уникальные функции, что способствует комплексному и эффективному управлению государственными делами.

Органы исполнительной власти обладают индивидуальной универсальностью, которая находит выражение как в исполнении актов судебной и законодательной ветвей власти, т. е. их органов, так и в окончательном и обязательном характере исполнения изданных ими правовых актов, включая постановления, распоряжения и т. д. для конкретно адресованных лиц.

Из этого следует, что исполнительная власть – это структурное подразделение механизма государственного аппарата, создание которого направлено на эффективное взаимодействие с другими ветвями власти, а также регулярное исполнение законов в различных сферах общественных отношений.

Поскольку в Российской Федерации не завершены многие реформы, непосредственно связанные с деятельностью исполнительной власти, включая, например, электронное правительство, административную реформу и другие, хотелось бы выделить несколько существующих проблем: недостаточно эффективно распределяются бюджетные средства, не все государственные служащие обладают достаточным уровнем квалификации, завышенное количество таких служащих, неэффективное распределение компетенций между органами государственной власти и т. д. [1, с. 59].

По мнению авторов доклада «Цифровая трансформация государственного управления: мифы и реальность», особые трудности возникают в процессе цифровых преобразований в сфере общественного контроля над органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации [2, с. 469].

Анализируя последние действия по совершенствованию организации и улучшению функционирования органов исполнительной власти субъектов Федерации, отмечаем незавершенность мер по совершенствованию деятельности, частичное осуществление текущих реформ. Это привело, по мнению Е. А. Кравцовой, к отсутствию суще-

ственных изменений в эффективности государственного управления в Российской Федерации [4, с. 75].

Следует отметить, что за последние 5 лет значительно увеличилось количество обращений граждан, в которых содержатся вопросы, связанные с деятельностью органов исполнительной власти и нарушениями должностными лицами законодательства в сфере противодействия коррупции. Это подтверждает, что в Российской Федерации реализуется модернизация института обращения граждан, которая находит свое воплощение, например, в информатизации общества, социальной и государственной рекламе, совершенствовании интернет-ресурсов и т. д. Этот инструмент коммуникации между населением и властями постоянно совершенствуется, что в итоге положительно сказывается на предупреждении и пресечении возможных правонарушений.

Один из важнейших принципов организации власти в России как федеративном государстве – это принцип единства государственной власти [9, с. 145]. Однако можно наблюдать ряд недостатков, которые создают некоторую путаницу при оценке реализации объединения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В системе органов исполнительной власти одного субъекта могут функционировать министерства и ведомства, а другого – департаменты и их подразделения. Кроме того, функции контрольно-надзорных органов в разных регионах могут быть распределены как между инспекциями, так и между надзорными службами.

Как отмечают многие эксперты, возникает проблема, выражающаяся в том, что на уровне многих регионов все еще продолжается незавершенный этап административной реформы, начавшейся еще в 2004 году, которая была направлена на построение эффективной трехуровневой системы органов исполнительной власти [5, с. 23]. В то же время заметно, что структура органов исполнительной власти на федеральном уровне подводится под общую концепцию, заложенную вышеупомянутой реформой.

В ряде научных статей, посвященных проблемам развития органов исполнительной власти, отмечается проблема модернизации, которая реализуется в сжатые сроки.

Недостатки, связанные с системой органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1) дублирование полномочий. Некоторые авторы отмечают, что данная проблема не обеспечивает необходимого уровня прозрачности деятельности органов исполнительной власти субъектов, в результате чего у части населения возникает непонимание направленности функций;

2) отсутствие стабильности в структуре органов исполнительной власти субъектов. Этот недостаток обусловлен отсутствием конкретной стратегии в области реформ, что приводит к частой смене руководителей и экономическим проблемам. Другими словами, в системе управления наблюдается частая текучесть кадров среди государственных служащих;

3) на практике можно наблюдать отсутствие определенных внутрисистемных связей между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что можно обозначить как отсутствие субординации [4, с. 75].

Для повышения эффективности работы вышеупомянутых органов предлагается:

1) совершенствование программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, методов, организационной, управленческой и правовой культуры государственных служащих;

2) назначение квалифицированных граждан на руководящие должности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) создание комплекса мер, направленных на минимизацию частой текучести кадров среди управленческого персонала;

4) обеспечение более тщательной и объективной оценки результатов деятельности государственных служащих.

Таким образом, сложившаяся на сегодняшний день система органов исполнительной власти субъектов Федерации представляется оптимальной, однако имеются отдельные проблемные аспекты, нуждающиеся в анализе и разрешении.

Литература

1. Арсланбекова, А. З. Проблемы организации исполнительной власти в субъектах РФ / А. З. Арсланбекова, А. М. Арсланбеков // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2021. Т. 36, № 1.

2. Бердникова, Е. В. Общественный контроль в сфере формирования и функционирования органов исполнительной власти в Российской Федерации / Е. В. Бердникова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2020. Т. 20, № 4.

3. Иванов, А. М. Общая характеристика органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации / А. М. Иванов, Ю. В. Васильева // Актуальные исследования. 2020. № 23–1 (26).

4. Кравцова, Е. А. Система органов исполнительной власти субъектов РФ и обеспечение их деятельности вспомогательными органами / Е. А. Кравцова // Вестник МГУ. Право. 2020. № 1.

5. Краюшкина, С. В. Исполнительная власть в регионах: десять лет реформ / С. В. Краюшкина // Социально-гуманитарное знание. 2014. № 2.

6. Луценко, Д. В. Формы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органа исполнительной власти субъекта РФ / Д. В. Луценко // Студенческий вестник. 2021. № 32–1 (177).

7. Марков, Р. С. Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственные) науки»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Р. С. Марков. – Курск: Юго-Западный университет, 2023.

8. Мочеран, В. Д. Органы государственной власти субъектов Федерации / В. Д. Мочеран, В. Г. Кудряков // Экономика и управление в условиях современной России: материалы VIII национальной научно-практической конференции (г. Краснодар, 15 марта 2023 года). – Краснодар: ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России. Краснодарский ЦНТИ – филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2023.

9. Платонов, В. М. Принцип единства исполнительной власти в федеративном устройстве современной России / В. М. Платонов // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Социология. 2020. Т. 20, № 1.

10. Худолей, К. М. Изменения в законодательстве об организации публичной власти в субъектах РФ / К. М. Худолей // Ex Jure. 2022. № 3.

References

1. Arslanbekova, A. Z. Problemy` organizacii ispolnitel`noj vlasti v sub``ektax RF / A. Z. Arslanbekova, A. M. Arslanbekov // Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3: Obshhestvenny`e nauki. 2021. T. 36, № 1.
2. Berdnikova, E. V. Obshhestvenny`j kontrol` v sfere formirovaniya i funkcionirovaniya organov ispolnitel`noj vlasti v Rossijskoj Federacii / E. V. Berdnikova // Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. Seriya: E`konomika. Upravlenie. Pravo. 2020. T. 20. № 4.
3. Ivanov, A. M. Obshhaya xarakteristika organov ispolnitel`noj vlasti v sub``ektax Rossijskoj Federacii / A. M. Ivanov, Yu. V. Vasil`eva // Aktual`ny`e issledovaniya. 2020. № 23–1 (26).
4. Kravczova, E. A. Sistema organov ispolnitel`noj vlasti sub``ektov RF i obespechenie ix deyatel`nosti vspomogatel`ny`mi organami / E. A. Kravczova // Vestnik MGU. Pravo. 2020. № 1.
5. Krayushkina, S. V. Ispolnitel`naya vlast` v regionax: desyat` let reform / S.V. Krayushkina // Social`no-gumanitarnoe znanie. 2014. № 2.
6. Lucenko, D. V. Formy` vzaimodejstviya federal`ny`x organov ispolnitel`noj vlasti i organa ispolnitel`noj vlasti sub``ekta RF / D. V. Lucenko // Studencheskij vestnik. 2021. № 32–1 (177).
7. Markov, R. S. Konstitucionno-pravovoe regulirovanie poryadka zameshheniya dolzhnosti vy`sshego dolzhnostnogo licza sub``ekta Rossijskoj Federacii: special`nost` 5.1.2. «Publichno-pravovy`e (gosudarstvenny`e) nauki»: dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskix nauk / R. S. Markov. – Yugo-Zapadny`j universitet, 2023.
8. Mocheran, V. D. Organy` gosudarstvennoj vlasti sub``ektov Federacii / V. D. Mocheran, V. G. Kudryakov // E`konomika i upravlenie v usloviyax sovremennoj Rossii: Materialy` VIII nacional`noj nauchno-prakticheskoy konferencii, Krasnodar, 15 marta 2023 goda. – Krasnodar: FGBU "Rossijskoe e`nergeticheskoe agentstvo" Mine`nergo Rossii Krasnodarskij CzNTI – filial FGBU "RE`A" Mine`nergo Rossii, 2023.
9. Platonov, V. M. Princip edinstva ispolnitel`noj vlasti v federativnom ustrojstve sovremennoj Rossii / V. M. Platonov // Vestnik Rossijskogo universiteta družby` narodov. Seriya: Sociologiya. 2020. T. 20, № 1.
10. Hudolej, K. M. Izmeneniya v zakonodatel`stve ob organizacii publichnoj vlasti v sub``ektax RF / K. M. Hudolej // Ex Jure. 2022. № 3.

*Поступила в редакцию 9 сентября 2024 г.
Принята 30 сентября 2024 г.*

UDC 340

DOI: 10.21779/2500-1930-2024-39-4-118–124

Revisiting the System of Executive Power of the Subjects of the Russian Federation

V. T. Azizova, M. M. Magdilov, I. D. Azizov

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a;
kaftgp@mail.ru*

Abstract. The article is devoted to the study of the system of executive authorities of the subjects of the Russian Federation in connection with the adoption of Federal Law No. 414-FZ "On the general principles of the organization of public power in the subjects of the Russian Federation". The updated system of state authorities of the subjects has been legislatively fixed, and the powers of executive authorities have been detailed. The basic conclusion of the study is that the current system of executive authorities of the subjects of the Federation seems to be optimal, but there are some problematic aspects that need analysis and resolution. When writing the article, formal legal, statistical, comparative legal, systemic methods, as well as the method of analysis and generalization were used.

In conclusion, the authors identify the shortcomings associated with the system of executive authorities of the subjects of the Russian Federation, as well as identify proposals to improve the efficiency of the above-mentioned bodies.

Keywords: executive authorities, subjects of the Russian Federation, the highest official of the subject of the Russian Federation.

*Received 9 September, 2024
Accepted 30 September, 2024*