

УДК 340.113

DOI: 10.21779/2500-1930-2024-39-1-94–99

*А.З. Арсланбекова, Д.М. Дибиргазиев*

### Понятие и структура национальной безопасности

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; admpr@list.ru*

**Аннотация.** В статье анализируются понятие, содержание и структура национальной безопасности. Авторы рассматривают национальную безопасность как комплексный правовой институт, включающий нормы различных отраслей права, обеспечивающие защиту личности, общества и государства от возможных угроз.

Статья была написана с использованием следующих методов исследования: логический, системный анализ, метод обобщения и др.

В заключение авторы делают вывод о том, что в условиях обострения обстановки на мировой арене и появления новых угроз государственные и общественные интересы в области обеспечения национальной безопасности тесно связаны с интересами граждан РФ, поэтому проблемы национальной безопасности нуждаются в разрешении.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, структура, объекты, субъекты, угрозы, содержание.

Современные внешнеполитические вызовы, с которыми в настоящее время сталкивается Российская Федерация, вызывают необходимость исследования понятия и сущности национальной безопасности. Как правильно отмечает Ю.Г. Федотова, проблемы национальной безопасности являются предметом исследования ученых различных сфер науки [1, с. 29]. В данной статье проведем анализ различных мнений относительно сущности и структуры национальной безопасности.

Следует отметить, что в ст. 114 Конституции РФ используется понятие «государственная безопасность»<sup>9</sup>. В связи с этим возникает вопрос, есть ли отличия между понятиями «государственная безопасность» и «национальная безопасность»?

В юридической науке эти понятия чаще отождествляются [2, с. 65]. Но некоторые исследователи считают, что вместо термина «национальная безопасность» правильнее оперировать термином «государственная безопасность» [3, с. 131]. Другие вкладывают в содержание понятия «национальная безопасность» более широкий смысл, т. к. его объектом являются государство, общество в целом и отдельные личности [4, с. 120–121].

Определение национальной безопасности закреплено в Указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности РФ»<sup>10</sup>: это «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные

---

<sup>9</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

<sup>10</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности».

В юридической литературе не все согласны с юридической конструкцией национальной безопасности, которая закреплена законодателем. Так, по мнению В.Г. Вишнякова, нельзя понимать национальную безопасность как «состояние защищенности», т. к. состояние – означает «быть», «находиться». Государство же активно действует, а не пассивно наблюдает за «состоянием защищенности» [5, с. 15].

Однако многие авторы понимают национальную безопасность как «состояние» [6], реже как «систему» или «уровень» защищенности [7]. Некоторые ученые рассматривают национальную безопасность как совокупность внутренних и внешних условий существования личности, общества, государства, обеспечивающих достойную жизнь гражданам, защиту интересов общества, суверенитет народа, исключающих возможность насильственного изменения конституционного строя [8, с. 27].

На основе проведенного анализа различных мнений ученых можно прийти к выводу, что национальная безопасность – это комплексный правовой институт, включающий нормы различных отраслей права, обеспечивающий защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от возможных угроз.

Чтобы разобраться в сущности национальной безопасности, выделим элементы ее структуры. Обычно любая структура включает такие составляющие, как объекты, субъекты, содержание, угрозы национальной безопасности и нормативная база обеспечения национальной безопасности.

Согласно ФЗ «О безопасности»<sup>11</sup> и мнению большинства исследователей объектами, нуждающимися в защите от внутренних и внешних угроз, являются государство, общество и личность [9]. Следует также заметить, что у каждого из этих объектов есть элементы, которые нуждаются в защите. Так, относительно личности такими элементами являются конституционные права и свободы, относительно общества – его материальные и духовные ценности, относительно государства – основы конституционного строя, национальный суверенитет и территориальная целостность.

Права и свободы человека закреплены в Основном законе и признаны высшей ценностью. Государство обязано их признать, соблюдать и защищать. Конституционные права и свободы личности образуют основу правового статуса человека и принадлежат ему от рождения. Правовой статус включает права и свободы, которые гражданин реализует в различных сферах общественной жизни. Это, прежде всего, право на жизнь, достоинство и личную неприкосновенность, свобода мысли и слова, совести, право на свободу передвижения, право на участие в выборах и др.

Ценности общества формируются с учетом исторического и экономического развития, религии, накопленного опыта, мудрости предков и других причин. Они определяют нашу идентичность и обеспечивают стабильность. Несмотря на то, что ценности меняются в связи с переменами, происходящими в нашей жизни, российское общество придерживается традиционных моральных и религиозных ценностей, которыми являются семья, семейные традиции, вера в Бога, героизм, патриотизм, долг, честь, уважение к старшим и др.

Ценности общества имеют большое значение для развития человека, т. е. он получает информацию, социальный опыт, приобщается к культуре. У индивида формируются свои ценности, которые влияют на развитие самого общества.

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023 № 286-ФЗ) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

Элементами государства, нуждающимися в защите, являются основы конституционного строя, национальный суверенитет и территориальная целостность.

Основы конституционного строя отражают главные признаки внутреннего устройства государства – демократизм, народный суверенитет, разделение властей, идеологическое и политическое многообразие, правовое государство, признание государством прав и свобод человека высшей ценностью; социальное государство, федерализм, светское государство, республиканская форма правления и др.

Территориальная целостность означает его единство и нераздельность. Каждое государство обладает соответствующей территорией, без которой не может быть и самого государства. Поэтому все страны принимают меры по обеспечению своей территориальной целостности. К сожалению, несмотря на то, что Российская Федерация обладает обширными территориями, сохраняются проблемы определения государственной территории России с соседними странами. Так, к спорным территориям относятся Курильские острова, континентальный шельф в Баренцевом море, в Каспийском море, полярные территории, полуостров Крым и др.

Вместе с территориальной целостностью элементом обеспечения безопасности государства является его суверенитет, под которым следует понимать самостоятельность государства, его независимость от других стран при решении внутренних и внешних проблем. В настоящее время в условиях расширения НАТО на восток мы наблюдаем стремление США сохранить свое доминирующее положение в мире, контроль над европейскими странами, потерю ими своего суверенитета. Западные страны в угоду США полностью потеряли свою самостоятельность при решении политических и экономических вопросов, что привело к рецессии их экономик и как следствие недоvolьству населения этих стран.

Вторым элементом структуры национальной безопасности являются субъекты, т. е. органы публичной власти, обеспечивающие национальную безопасность РФ – это Правительство РФ (ст. 114 Конституции РФ), Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления (глава 2 ФЗ «О безопасности»). Среди субъектов особую роль отводят Президенту РФ, т. к. он определяет основные направления государственной политики в области национальной безопасности, принимает нормативные акты, создающие правовую основу национальной безопасности, формирует и возглавляет Совет Безопасности.

Основным органом исполнительной власти, обеспечивающим безопасность, является Федеральная служба безопасности России, основными задачами которой с учетом современной обстановки и новых вызовов являются выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации; обеспечение борьбы с террористической и диверсионной деятельностью; организация мер по защите и охране Государственной границы РФ; обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействие иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку и др.

Третьим элементом структуры национальной безопасности является ее содержание, включающее функции субъектов национальной безопасности. Согласно ст. 3 ФЗ «О безопасности» обеспечение безопасности включает в себя формирование нормативной базы обеспечения безопасности; составление прогнозов, выявление и анализ угроз безопасности; установление основных направлений политики государства в области безопасности; разработку и реализацию мероприятий по предупреждению, выявлению

угроз безопасности, устранению их последствий; реализацию экономических мероприятий для обеспечения безопасности; разработку и производство современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; развитие науки в целях обеспечения безопасности; направление деятельности органов публичной власти для обеспечения безопасности; осуществление расходов на обеспечение безопасности; международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности и др.

Четвертый элемент структуры национальной безопасности – это правовая ее основа, т. е. нормативные акты, регулирующие проблемы обеспечения национальной безопасности – это ФЗ «О безопасности», Стратегия национальной безопасности РФ, Военная доктрина РФ<sup>12</sup>; Государственная стратегия экономической безопасности РФ<sup>13</sup>; Доктрина информационной безопасности РФ<sup>14</sup>; Концепция внешней политики РФ<sup>15</sup>; федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>16</sup>; «О противодействии коррупции»<sup>17</sup> и др.

Несмотря на обширную нормативную базу, регулиующую вопросы обеспечения безопасности, отдельные положения этих актов устарели и не отвечают современным реалиям. Думается, следует их усовершенствовать с учетом новых угроз и современного состояния отношений России со странами коллективного Запада. В частности, необходимо пересмотреть нормы Стратегии национальной безопасности РФ и Военной доктрины РФ, которые не предусматривают возможности нанесения превентивных ударов по странам, представляющим реальную угрозу для безопасности Российской Федерации. Самоуверенные стратеги из западных стран должны понимать, что уничтожение российских самолётов над территорией России и нанесение ударов по российским городам должны иметь ответную реакцию – предупредительный удар с применением ядерного и неядерного оружия по их территории. То есть в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы обеспечения национальной безопасности, необходимо актуализировать потерянную функцию ядерного сдерживания.

Последним элементом структуры являются угрозы национальной безопасности РФ, которые находятся в постоянном движении и, к сожалению, только увеличиваются. Так, еще 2013 году Н.П. Патрушев отмечал такие новые вызовы, как международный терроризм, рост экстремистских проявлений, незаконная миграция, кибертерроризм, пиратство [10].

Стратегия национальной безопасности РФ называет новыми угрозами наращивание силового потенциала НАТО; активизацию его деятельности и дальнейшее его расширение на восток; создание очагов напряженности вблизи российских границ;

---

<sup>12</sup> Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Российская газета. № 298. 30.12.2014.

<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

<sup>14</sup> Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

<sup>15</sup> Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 14. Ст. 2406.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

---

провокацию внутригосударственных конфликтов; практику свержения легитимных правительств и др.

На каждом этапе развития нашего общества появляются новые угрозы, поэтому важной задачей Российского государства является оперативное реагирование в случаях их возникновения. Непринятие своевременных мер может привести к тому, что потенциально возможная угроза станет реальной. Поэтому органам, обеспечивающим национальную безопасность, следует проводить регулярный анализ новых угроз и принимать меры по их устранению.

В настоящее время основными угрозами для безопасности России являются внешнеполитические, внешнеэкономические и военные угрозы, которые включают в себя навязчивые идеи стран коллективного Запада о причинении Российской Федерации стратегического поражения на поле боя; введении экономических санкций против нашей страны; о возможности конфискации золотовалютных резервов Центрального банка РФ. В условиях проводимой Россией специальной военной операции участились попытки проникновения на территорию нашей страны лиц, осуществляющих террористическую и диверсионную деятельность; создания в России очагов социальной напряженности путем дестабилизации общественно-политической обстановки в отдельных субъектах Российской Федерации и т. д. В настоящее время в европейских государствах на самом высоком политическом уровне обсуждаются вопросы о возможности предоставления Украине ракет большей дальности для нанесения ударов по глубокому российскому тылу.

В условиях обострения обстановки на мировой арене и появления новых угроз государственные и общественные интересы в области обеспечения национальной безопасности тесно связаны с интересами граждан РФ, поэтому проблемы национальной безопасности нуждаются в своевременном разрешении.

### Литература

1. Федотова Ю.Г. Соотношение понятий национальной, конституционной и государственной безопасности Российской Федерации // Современное право. 2014. № 3. – С. 29–37.
2. Ирошников Д.В. Государственная безопасность Российской Федерации: понятие и содержание // Юридическая наука. 2011. № 2. – С. 65–70.
3. Rogov A.S., Fedotova Yu.G. Государственная безопасность: элемент или содержание национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2013. № 12. – С. 128–132.
4. Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1. – С. 116–122.
5. Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 9. – С. 27–39.
6. Попов Г.Г. Миграционная безопасность России (институционально-правовой анализ): дис. ... канд. юр. наук. – Ростов-на-Дону, 2006. – 140 с.
7. Золотарев В.А. Военная безопасность России: политико-правовые проблемы: дис. ... д-ра юр. наук. – М., 1999. – 688 с.
8. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юр. наук. – Саратов, 2004. – 50 с.

9. Кардашова И.Б. О проблемах исследования обеспечения национальной безопасности // Административное право и процесс. 2014. № 5. – С. 29–32.

10. Патрушев Н.П. Сайт Президента ежедневно подвергается кибератакам // Российская газета (Федеральный выпуск) № 6270. 27.12.2013.

### References

1. Fedotova Yu.G. Correlation between the concepts of national, constitutional and state security of the Russian Federation // Modern law. 2014. No. 3. – Pp. 29–37.

2. Iroshnikov D.V. State Security of the Russian Federation: Concept and Content // Legal Science. 2011. No. 2. – Pp. 65–70.

3. Rogov A.S., Fedotova Yu.G. State security: an element or content of the national security of the Russian Federation // Power. 2013. No. 12. – Pp. 128–132.

4. Goncharov I.V. On the relationship between the concepts of "national security", "state security", "constitutional security" // Actual problems of Russian law. 2009. No. 1. – Pp. 116–122.

5. Vishnyakov V.G. On the methodological foundations of the legal regulation of security problems in the Russian Federation // Journal of Russian Law. 2005. No. 9. – Pp. 27–39.

6. Popov G.G. Migration security of Russia (Institutional and legal analysis): dis. ... cand. jurid. nauk. Sciences. – Rostov-on-Don, 2006. – 140 p.

7. Zolotarev V.A. Military security of Russia: Political and legal problems: dis. ... d-ra jurid. nauk. – Moscow, 1999. – 688 p.

8. Mamonov V.V. Constitutional foundations of the national security of the Russian Federation: author. dis. ... d-ra jurid. nauk. Saratov, 2004. – 50 p.

9. Kardashova I.B. On the problems of national security research // Administrative law and process. 2014. No. 5. – Pp. 29–32.

10. Patrushev N.P. The President's website is subjected to cyberattacks every day // Rossiyskaya Gazeta (Federal issue). No. 6270. 12.27.2013.

*Поступила в редакцию 13 февраля 2024 г.*

*Принята 26 февраля 2024 г.*

UDC 340.113

DOI: 10.21779/2500-1930-2024-39-1-94–99

### Concept and Structure of National Security

*A.Z. Arslanbekova, J.M. Dibirgaziev*

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; admpr@list.ru*

**Abstract.** The article examines the concept, content and structure of national security. The authors consider national security as a complex legal institution, including norms of various branches of law that ensure the protection of individuals, society and the state from possible threats.

The article was written using the following research methods: logical, system analysis, generalization method, etc.

In conclusion, the authors concluded that in the context of the aggravation of the situation on the world stage and the emergence of new threats, state and public interests in the field of ensuring national security are closely related to the interests of citizens of the Russian Federation, therefore problems of national security need to be resolved.

**Keywords:** national security, structure, objects, subjects, threats, content.

*Received 13 February, 2024.*

*Accepted 26 February, 2024*