

УДК 336

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-4-45–52

*Р.Б. Шахбанов, Ж.Б. Рабаданова, Р.Б. Джахбаров*

### **О развитии и системе государственной поддержки малого бизнеса в Республике Дагестан**

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367025, г. Махачкала,  
ул. М. Гаджиева, 43а; ram1691@mail.ru*

**Аннотация.** В статье рассматриваются весьма актуальные вопросы формирования и развития системы государственной поддержки сектора малого бизнеса в современной российской экономике. Дана оценка роли и значению сектора малого бизнеса в развитии современной российской рыночной экономической системы. Систематизированы важнейшие особенности и социально-экономические аспекты развития малого бизнеса и его влияния на развитие национальной и региональной экономики страны. На основе анализа состояния и динамики развития малого бизнеса в Республике Дагестан сделан вывод о росте вклада малого бизнеса в региональную экономику за последние 10 лет, несмотря на сокращение количества субъектов малого предпринимательства.

В статье подробно исследована сложившаяся к настоящему времени система государственной поддержки малого бизнеса в Республике Дагестан, осуществляемой различными институциональными структурами Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и включающая разнообразные механизмы, меры, элементы, инструменты помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, функционирующих в республике.

Показано, что в Республике Дагестан создана и успешно функционирует инфраструктура государственной поддержки и развития сектора малого и среднего предпринимательства, что и обеспечивает достаточно большой относительно российской экономики в целом вклад в развитие региональной экономики.

**Ключевые слова:** малый бизнес, преимущества, социальное, законодательство, нормативное регулирование, система, государственная поддержка, меры, финансово-кредитная, налоговый режим, упрощенная система, бухгалтерский, экономика.

Успешное функционирование рыночной экономической системы предполагает наличие огромного количества экономических субъектов, различающихся как по видам собственности, организационным формам, видам экономической деятельности (отраслям экономики), так и по масштабам (размерам) хозяйственной деятельности. Такое многообразие субъектов хозяйствования придает современной экономике рыночную конкурентность, высокую мобильность, сменяемость, полноту и эффективность использования рынков сбыта и ресурсов, решает многие социальные вопросы современного общества.

Особое место в национальной экономике современного государства занимают субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП), которые в соответствии с установленными на национальном уровне критериями формируют сектор малого бизнеса, обладающего большими возможностями в решении многочисленных социально-экономических проблем страны и регионов [12].

Наличие различных по масштабам деятельности, видам экономической деятельности, организационно-правовым формам хозяйствования малых хозяйствующих субъ-

ектов создает и усиливает рыночную конкуренцию, без которой динамическое развитие современной экономики невозможно.

Многочисленные исследования зарубежных и российских ученых свидетельствуют, что данный сектор экономики играет исключительно важную позитивную роль в современной национальной и мировой экономике, поскольку он обладает существенными преимуществами по сравнению с крупным бизнесом в части быстрого реагирования на потребности общества в продукции и услугах и создания действующих предприятий в кратчайшие сроки [9].

Более того, исследования показывают, что для входа в конкурентную рыночную среду, заполнения свободных ниш в национальной и региональной экономике субъектам малого бизнеса необходимы значительно меньшие объемы первоначальных инвестиций, что делает их инвестиционно более эффективными по сравнению с крупными бизнес-структурами.

Быстрая заполняемость свободных ниш в национальной, региональной экономике современного государства достигается именно через развитие и поддержку субъектов малого бизнеса.

Немаловажным и очевидным преимуществом малых хозяйствующих субъектов, по мнению многих исследователей, является ориентированность их на местные и региональные рынки ресурсов и сбыта продукции.

Ограниченность таких ресурсов, как правило, не позволяет крупному национальному и тем более международному бизнесу вкладывать инвестиции в региональные бизнес-процессы, что доступно и выгодно субъектам малого бизнеса, с одной стороны, и способствует развитию региональной экономики, с другой.

Говоря о роли и значении малого бизнеса в развитии региональной экономики, нельзя не отметить его социальную функцию, обеспечивающую решение многих социальных проблем общества на местном уровне, в том числе через волонтерские и благотворительные социальные малые предприятия. Прежде всего это обеспечение занятости местного населения и снижение социальной напряженности [5]. Малые формы хозяйствования, приближенность производства к местным ресурсам и рынкам сбыта, высокая мобильность и возможность быстрой диверсификации производственно-хозяйственной деятельности при изменении рыночной среды способствует вовлечению в деятельность малых предприятий различных категорий трудоспособного населения, включая пенсионеров, инвалидов, подростков, самозанятых, надомников и т. д. Также особенностью субъектов малого бизнеса является возможность реализации предпринимательских, инновационных, креативных идей самих работающих, собственников, организаторов бизнеса, что значительно сокращает инвестиционные расходы и способствует более ответственному отношению к результатам. На начальном этапе развития рыночных экономических отношений в современной России именно эти особенности позволили реализовать свои способности многим безработным ученым, инженерам, производственникам.

Таким образом, преимущества развития малого бизнеса очевидны, поэтому система государственной и общественной поддержки данного сектора экономики в странах с развитой рыночной экономикой постоянно совершенствуется.

Формирование и регулирование развития сектора малого бизнеса в современной российской экономике началось с принятия ряда законодательных и нормативно-правовых актов по регулированию деятельности малых предприятий в начале 90-х годов 20 века.

В настоящее время система государственного регулирования и поддержки малого бизнеса в РФ в целом сформировалась, и она успешно помогает субъектам малого и среднего предпринимательства реализовывать свои социально-экономические и производственно-хозяйственные функции [7]. Об этом свидетельствуют статистические показатели развития малого бизнеса в Республике Дагестан (табл. 1, 2) [3].

Таблица 1. Динамика субъектов малого предпринимательства в РД за 2010–2020 гг., ед.

Виды субъектов МП	2010 г.	2015 г.	2020 г.	Темпы роста, %
1. Малые предприятия	3424	4640	7104	207,5
2. Индивидуальные предприниматели	78638	32632	38568	49,1
3. Крестьянские фермерские хозяйства	43684	43743	43756	59,4
4. Всего субъектов МП	125746	81105	89428	71,1

Судя по динамике количественных показателей развития сектора малого предпринимательства в Республике Дагестан, в целом наблюдается сокращение количества субъектов хозяйствования, в том числе индивидуальных предпринимателей, крестьянских фермерских хозяйств [3].

Таблица 2. Удельный вес субъектов малого предпринимательства в РД за 2010–2020 гг., %.

Показатели	2010 г.	2015 г.	2020 г.	Темпы роста, %
1. Численность работников	6,5	5,6	17,7	2,7 раза
2. Оборот предприятий	15,4	9,8	45,3	2,9 раза
3. Инвестиции в основной капитал	1,3	2,9	7,0	5,4 раза

Вместе с тем приведенные в таблицах статистические данные показывают рост вклада сектора малого предпринимательства в экономику Республики Дагестан. Так, при снижении количества субъектов малого предпринимательства за 10 лет на 36,3 тыс. единиц или на 29,9 % качественные показатели (численность занятых, объем выручки, величина инвестиций) деятельности данного сектора экономики выросли. Это свидетельствует о росте эффективности функционирования малого бизнеса республики.

Однако уровень развития малого предпринимательства в современной России (20 %) в целом недостаточен для полной реализации его потенциала. В зарубежных странах с развитой рыночной экономикой доля малого предпринимательства значительно выше, чем в РФ [1]. Так, по данным РБК, доля субъектов малого и среднего предпринимательства в ВВП развитых стран составляет 50–60 %, том числе в Великобритании – 51 %, Германии – 53 %, Финляндии – 60 %, в Нидерландах – 63 %<sup>3</sup>. Достаточно высока доля малого и среднего предпринимательства в ВВП Китая – 60–70 %, чем, безусловно, обеспечиваются столь высокие темпы развития китайской экономики в современных условиях.

Малое предпринимательство играет важную роль в современной экономике, поэтому необходима государственная поддержка данного сектора экономики. Это связано с тем, что малый бизнес в силу своих особенностей производственно-хозяйственной деятельности более уязвим для негативного воздействия рисков рыночной экономической системы, и прежде всего для конкуренции со стороны крупного бизнеса. Ограниченность первоначального капитала, слабая материально-техническая база, недостаточно высокий уровень квалификации производственных кадров, малые объемы продукции и другие особенности функционирования субъектов малого бизнеса уменьшают его возможности в освоении соответствующего рыночного пространства.

Таким образом, учитывая важную роль и значимость малого и среднего предпринимательства в современной России, государство оказывает разностороннюю поддержку данному сектору национальной экономики, которая проявляется как в непосредственном государственном субсидировании его развития, так и в предоставлении налоговых, инвестиционных, кредитных и иных льгот [11].

Система государственной поддержки малого предпринимательства в нашей стране перманентно совершенствуется, о чем можно судить как по уровню развития данного сектора экономики, так и по темпам и тенденциям развития рыночной экономической системы и ее надстроечных инфраструктурных составляющих в целом [10]. Особое место в системе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации занимают льготы по налогообложению, которые снижают реальную налоговую нагрузку на данный сектор экономики республики [5].

Безусловно, развитие налоговой системы РФ в части сектора малого предпринимательства осуществляется по принципу повышения ее стимулирующей и регулирующей роли в поддержке малого бизнеса. В рамках реализации такой концепции в налоговом законодательстве появилась система специальных налоговых режимов, ориентированных на различные категории субъектов малого предпринимательства. Так, действующий Налоговый кодекс РФ содержит специальные главы, посвященные различным налоговым режимам для разных субъектов бизнеса. Кроме них в общей системе налогообложения предусматривается и совершенствуется множество налоговых льгот для данного сектора экономики, в том числе дифференцированные, как по видам экономической деятельности, так и по объемам хозяйственной деятельности [6].

Сложившаяся система налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства в нашей стране обеспечивает существенное снижение совокупной налоговой нагрузки, значительно упрощает механизм исчисления, начисления, уплаты налоговых платежей, способствует накоплению внутренних резервов для инвестирования в дальнейшее развитие и расширение бизнеса [13, 15].

---

<sup>3</sup> Росстат раскрыл сложности с оценкой вклада малого бизнеса в экономику. <https://www.rbc.ru/economics/31/10/2019/5db9abe99a794773c1fbd2e0?from=copy>

Серьезную поддержку в части налоговых льгот получил сектор малого предпринимательства в последние 2–3 года в связи с негативным влиянием внешних объективных факторов, возникших в период коронавирусной эпидемии, и усилением финансово-экономических и технико-экономических санкций со стороны зарубежных стран и компаний, которые препятствуют стабильному и устойчивому функционированию и сдерживают рост объемов производства субъектов малого предпринимательства.

В течение последних четырех лет (2020–2023 гг.) сектор малого и среднего предпринимательства России получил дополнительные налоговые преференции, бюджетные финансовые ресурсы, льготные кредиты и различные послабления в части административных, налоговых и иных контрольно-проверочных мероприятий, что в целом способствовало сохранению темпа его развития.

Например, в Республике Дагестан согласно Государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2020 г. № 258) субъектам малого бизнеса (МСП) предоставляется широкий спектр разнообразных мер государственной поддержки, в том числе через подведомственные подразделения Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан [8].

В частности, в Центре поддержки предпринимательства «Мой бизнес» оказываются разнообразные услуги на всех этапах создания и развития малого бизнеса, включая консультации по вопросам организации, подготовки документов и получения финансово-кредитных ресурсов, налогообложения и ведения бухгалтерского, налогового учета и формирования соответствующей отчетности.

В составе мер финансовой поддержки МСП в РД предусмотрены:

- бюджетные субсидии на уплату процентов по расходам на обслуживание кредитов в пределах 10 миллионов рублей и сроком не более 36 месяцев согласно Постановлению Правительства РД от 01.11.2021 № 300;

- бюджетные субсидии на уплату первого взноса на получение лизингового оборудования в пределах 70 % от суммы, но не более 1 млн руб. согласно указанному выше Постановлению;

- бюджетные субсидии МСП социальной направленности (социального предпринимательства) в размере 70 % (но не более 500 тыс. руб), потраченных субъектом предпринимательства на аренду и приобретение имущества (оборудования, земельного участка, инвентаря, оргтехники, программного обеспечения и т. д.), обучение персонала, расходов на пожарную безопасность, уплату установленных сборов и пошлин и т. д. в течение не более одного года, предшествующего дате подачи заявления (согласно указанному Постановлению);

- бюджетные субсидии МСП в размере 70 % (но не более 500 тыс. руб), потраченных субъектом предпринимательства на участие в выставочно-ярмарочной деятельности (оплата сборов, аренда выставочных залов, оборудования и т. д.), в течение не более одного года, предшествующего дате подачи заявления (согласно указанному Постановлению).

Компания «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан» осуществляет деятельность по предоставлению оборудования в лизинг и выдаче займов для субъектов МСП. В частности, малые и средние предприятия имеют возможность получения оборудования, транспорта и другой специальной техники в лизинг на 7 лет при первоначальном платеже 10 %. Также через фонд МСП могут заимствовать финан-

совые средства на пополнение оборотных средств, приобретение внеоборотных активов, рефинансирование кредитов банков и на другие предпринимательские цели в сумме от 100 тыс. руб. до 5 млн руб. сроком от 6 месяцев до трех лет. При этом ставка заимствования составляет не более 7,5 % годовых.

Кроме указанных некоммерческих структур также существует некоммерческая организация «Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства РД», которая уполномочена выдавать поручительства для субъектов МСП при оформлении банковских кредитов. В частности, субъект малого и среднего предпринимательства может получить единовременное поручительство в размере 70 % от суммы кредитов, но не более 25 млн руб.

Инфраструктурную поддержку сектору малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан при осуществлении экспортно-импортной деятельности осуществляет АНО «Центр поддержки экспорта Республики Дагестана (АНО «ЦПЭРД»», созданный 24 сентября 2021 года. Центр оказывает консультационно-организационные услуги субъектам сектора малого предпринимательства, связанные с выходом на внешние рынки, организацией экспорта продукции и решением иных внешнеэкономических вопросов предприятий.

Разнообразную поддержку развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан осуществляет акционерное общество (АО) «Корпорация развития Дагестана». Так, согласно уставной деятельности корпорация может предоставлять крупные займы (от 10 до 500 млн руб.) на срок от 6 месяцев до 7 лет при минимальных ставках (3 % для МСП аграрного сектора экономики, туризма, информационных технологий и 5% для других отраслей экономической деятельности). Кроме того, корпорация вправе предоставлять взносы в уставные капиталы МСП в размере от 20 до 49 % уставного капитала предприятий. Наряду с финансовой поддержкой корпорация оказывает услуги по консультированию, сопровождению инвестиционных проектов и иным вопросам, в том числе по получению государственных инвестиционных проектов.

В республике также успешно (еще с советских времен) функционирует государственное автономное учреждение (ГАУ) «Учебно-производственный комбинат», которое помогает начинающим предпринимателям в обучении, подготовке и повышении квалификации работников, специалистов по рабочим профессиям, востребованным на современном рынке бытовых и иных услуг в сфере массового обслуживания населения.

Наряду с рассмотренными выше формами государственной поддержки существуют также меры косвенной государственной поддержки на национальном уровне, среди которых следует выделить упрощённые системы бухгалтерского учета, формирования и представления бухгалтерской, финансовой и налоговой отчетности, налогового и финансового контроля, оценки имущества и в целом формирования информационных ресурсов, что, безусловно, снижает административную, организационно-управленческую и финансово-экономическую нагрузку на субъекты малого бизнеса и способствует повышению их финансово-экономических результатов [14].

Таким образом, сложившаяся к настоящему времени инфраструктура системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан позволяет получить начинающим предпринимателям, действующим субъектам МСП заметную финансово-кредитную, организационно-методическую, консалтинговую помощь, что обеспечивает успешное функционирование и развитие малого бизнеса.

### Литература

1. *Быкова Н.В.* Направления совершенствования системы поддержки малого предпринимательства // Проблемы современной экономики. 2015. № 1 (53). – С. 45–48. – Режим доступа: / <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=5287>
2. *Гасратов И.М.* Особенности функционирования субъектов малого бизнеса и их влияние на организацию бухгалтерского учета // Актуальные вопросы современной экономики. 2017. № 3. – С. 19–21.
3. Дагестан-2020. Социально-экономическое положение Республики Дагестан». 1 том. – Махачкала: Дагестанстат, 2020. – С. 15.
4. *Джахбаров Р.Б.* Малое предпринимательство как важнейший сектор национальной экономики РФ. // Вестник научной мысли. 2023. № 3. – С. 5–6. – Режим доступа: <http://vestniknm.ru/Editions/PartialAnnotationView?articleId=c8cc159f-ca5b-44f4-a936-7423f1b20797>
5. *Калганова О.О.* Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства как фактор обеспечения экономической безопасности региона // Гуманитарные научные исследования. 2017. № 6. – С. 39–42. – Режим доступа: <https://human.snauka.ru/2017/06/24013>
6. *Кыштымова Е.А.* Методологические подходы к аналитической оценке влияния налогового фактора на элементы собственного капитала // Научное обозрение. Экономические науки. 2016. № 1. – С. 50–67. – Режим доступа: <https://science-economy.ru/ru/article/view?id=771>
7. *Колодина Е.А., Батаев К.Н.* Государственная поддержка малого предпринимательства в сфере сельского хозяйства Иркутской области // Молодой ученый. 2018. № 7 (193). – С. 63–65. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/193/48344/>
8. Меры государственной поддержки ГАУ «ЦПП РД». – С. 1–2. – Режим доступа: <https://cppdag.ru/>
9. *Патина Т.А.* Инфраструктура финансовой поддержки малого предпринимательства // Молодой ученый. 2014. № 19. – С. 27–28. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/78/13700/>
10. *Сандбукт А.М.* Формирование механизма государственной поддержки малого бизнеса // экономические исследования и разработки. 2019. № 11. – С. 107–110. – Режим доступа: <http://edrj.ru/article/10-11-19>
11. *Черникова Е.В.* Методы государственной поддержки развития малого предпринимательства и их эффективность // Вопросы современной экономики и менеджмента: свежий взгляд и новые решения: сборник научных трудов по итогам Международной научно-практической конференции. Екатеринбург. 2016. № 3. – С. 156–158. – Режим доступа: <https://izron.ru/articles/voprosy-sovremennoy-ekonomiki-i-menedzhmenta->
12. Упрощённая система налогообложения на основе патента. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства. – Режим доступа: [www.smb.gov.ru](http://www.smb.gov.ru)
13. *Шахбанова С.Р.* О преимуществах патентной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей // Актуальные вопросы современной экономики. 2016. № 4. – С. 35–36.
14. *Шахбанов Р.Б.* Методологические и организационно-методические вопросы бухгалтерского учета в сфере малого и среднего предпринимательства // Экономика и предпринимательство. 2013. № 12–3 (41–3). – С. 690–694.

15. Шахбанов Р.Б., Шахбанова С.Р. Эволюция налогообложения индивидуального предпринимательства в России // Финансовая экономика. 2014. № 6. – С. 14–15.

*Поступила в редакцию 25 ноября 2023 г.*

*Принята 5 декабря 2023 г.*

UDC 336

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-4-45–52

### **On the System of State Support and Development of Small Businesses in the Republic of Dagestan**

***R.B. Shakhbanov, J.B. Rabadanova, R.B. Dzhabbarov***

*Dagestan State University; Russia, 367025, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a;  
ram1691@mail.ru*

**Abstract.** The article discusses some pressing issues on the formation and development of a state support system for the small business sector in the modern Russian economy. An assessment of the role and importance of the small business sector in the development of the modern Russian market economic system was given. The most important features and socio-economic aspects of small business development and its influence on the development of the national and regional economy of the country were systematized. Based on the analysis of the state and dynamics of small business development in the Republic of Dagestan, it was concluded that the contribution of small businesses to the regional economy has increased over the past 10 years, despite the reduction in the number of small businesses.

The article details the current system of state support for small businesses in the Republic of Dagestan, carried out by various institutional structures of the Agency for Entrepreneurship and Investment of the Republic of Dagestan, and includes a variety of mechanisms, measures, elements, tools to help small and medium-sized businesses operating in the republic.

It is justified that the infrastructure of the state support and development of the small and medium-sized business sector has been created and is successfully functioning in the Republic of Dagestan, providing a rather large for the Russian economy contribution to the development of the regional economy.

**Keywords:** small business, advantages, social, legislation, regulatory regulation, system, state support, measures, financial-credit, tax regime, simplified system, accounting, economy.

*Received 25 November, 2023*

*Accepted 5 December, 2023*