

УДК 340.115.6-029:323.1(470.6)

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-4-73–77

М.Н. Абдуллаев, С.Р. Рагимов

К проблеме этнополитической безопасности на Северном Кавказе

Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; mnabdullaev@mail.ru, ragimov.salavat@

Аннотация. В статье рассмотрены некоторые проблемные вопросы обеспечения этнополитической безопасности и урегулирования межэтнических отношений в Северо-Кавказском регионе.

Подчеркивается, что национальный вопрос остается одним из ключевых для Российской государственности, особенно в контексте новых глобальных угроз и обеспечения национальных интересов и этнополитической безопасности.

Авторы отмечают, что проблемы обеспечения этнополитической безопасности Юга России и соответственно формирования национального согласия как необходимого условия укрепления российской государственности сегодня все более актуализируются и вызывают большой научный интерес.

Авторы приходят к выводу, что задача обеспечения этнополитической безопасности на Северном Кавказе требует комплексного подхода в исследовании и сотрудничества различных государственных и общественных институтов. Главные цели – достижение безопасности и стабильного развития Юга России, сохранение при этом его богатого культурного наследия и обеспечение равных прав всем проживающим здесь народам. Приоритетом государственной национальной политики должно стать укрепление единства северокавказских народов как значимого компонента общероссийской гражданской идентичности.

Ключевые слова: межэтнические отношения, конфликт, национальный вопрос, Северный Кавказ, регион, этнополитическая безопасность, федерализм, государственное устройство, национальная политика, национальное согласие.

В течение уже нескольких веков национальный вопрос остается одним из ключевых для Российской государственности в силу того, что она исторически сформировалась как многонациональная и сегодня объединяет в своих границах свыше ста этносов.

Как известно, одним из самых многонациональных и многоконфессиональных регионов нашего государства является Северный Кавказ. Есть целый ряд факторов, которые обуславливают его важнейшее значение для российского государства в целом. Однако этнополитическая ситуация на Северном Кавказе все еще остается сложной, здесь сохраняются конфликтогенные факторы. Вопросы, связанные с обеспечением этнополитической безопасности Юга России и соответственно формированием национального согласия как необходимого условия укрепления российской государственности, сегодня все более актуализируются и вызывают большой научный интерес.

Следует согласиться, что «по сравнению с 90-ми гг. XX в. остроконфликтная форма межнациональных отношений нехарактерна для современного этапа развития северокавказского общества. Тем не менее, в регионе проявляются «застарелые» конфликты, обусловленные прежде всего, земельными отношениями» [1, с. 8]. Если обратиться к истории Северного Кавказа, то станет очевидным, что межэтнические кон-

фликты, «а также территориальные споры порождают сохранившиеся в памяти некоторых народов Северного Кавказа исторические обиды на репрессивную по отношению к ним политику советской власти, многочисленные перекройки административных границ без учета исторически сложившихся реальностей региона. Негативное воздействие на этнополитическую ситуацию оказывает усугубляющийся социально-экономический, экологический, политический кризис, переживаемый Северным Кавказом, как результат и следствие общероссийского кризиса. Существенное влияние на обострение межэтнических отношений оказывает высокий уровень внешней и внутренней миграции» [2, с. 137].

В этой связи заслуживают внимания материалы социологического опроса, проведенного научным коллективом Регионального центра этнополитических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра РАН. Проводился он посредством применения методов анкетирования и интервьюирования. В лице опрашиваемых выступали как представители научных сообществ и органов исполнительной власти, так и общественных объединений.

Как считает большинство респондентов, этнополитические отношения в регионе на данном этапе развития в целом благоприятны. Немалая их часть отмечает нарастающую на данном этапе стабильность. Но, как и всегда, есть ряд проблемных вопросов земельного, политического и культурного характера, принимающих национальный оттенок.

На территории Республики Дагестан такими проблемами являются восстановление Ауховского района, а также перераспределение земель (отгонного животноводства). Если говорить о других субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкария и Карачаево-Черкессия), здесь в числе конфликтогенных также выступает земельный вопрос. Периодически о себе заявляет и «черкесский вопрос», прямо связанный с исторической памятью народов. Уместным будет вспомнить и ситуацию, возникшую в 2019 г. в связи с «уточнением» границ между Чеченской Республикой и Республикой Дагестан. Вопрос остро встал конкретно в отношении земель Кизлярского и Гумбетовского районов Республики Дагестан. Также в перечень вопросов вошло и озеро Казеной-Ам.

Интересны и результаты мониторингового анкетирования, указывающие, что: «почти 90 % опрошенных жителей республики оценивают отношения между людьми различных национальностей в Дагестане как доброжелательные, нормальные и бесконфликтные. И только 0,9 % из числа опрошенных жителей республики считают, что межэтнические отношения в Дагестане взрывоопасные, способные перейти в открытые столкновения. Важно отметить, что возраст, пол, национальность и уровень образования участников опроса не стали определяющими в ощущении ими комфортности межнационального климата в республике» [3, с. 19].

Здесь добавим, что современные радикальные изменения в глобальной геополитике создают новые вызовы суверенной России, обеспечению ее национальной (в том числе и этнополитической) безопасности. Особую опасность сегодня представляют попытки возрождения экстремизма и нацизма как одной из худших форм его проявления.

Для исследования проблемы национальной безопасности важно понять ее сущность как научной категории. Заслуживает внимания определение этнополитической безопасности «как состояния полиэтнического общества, при котором:

- эффективно функционируют механизмы конструктивного взаимодействия всех субъектов этнополитики: государства, национальных общностей и личности;
- в равной степени обеспечены фактические условия для всестороннего развития всех национальных общностей независимо от численности, автохтонности и т. д.;

– сохраняются государственно-политическая целостность, единство и устойчивость, основанные на балансе интересов государства, национальных общностей и личностей;

– полиэтническое государство жизнеспособно, эффективно функционирует и обладает полным арсеналом возможностей защиты страны и ее многонационального народа от внутренних и внешних угроз» [4, с. 216–217].

Современный процесс трансформации России в конституционно-правовое государство обусловил существенные достижения в части политических прав и свобод, хотя все еще сохраняются социальные проблемы. «Разрушительному сепаратизму ... противопоставляются формы интеграции, создание таких институтов, которые при сохранении сложившегося государственного единства учитывали бы необходимость этнического самовыражения. Таковыми выступают как внутригосударственные территориальные образования (субъекты федерации, автономии), так и экстерриториальные (вне-территориальные формы этнической самоорганизации (общины коренных малочисленных народов, национально-культурные автономии)» [5, с. 11].

Сегодня в научных и политических кругах имеют место различные взгляды на основы государственного устройства России, которые определены в статье первой Конституции: «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [6, с.5]. Очевидно, что, трансформируя федерализм государству необходимо учитывать исторический опыт единения российских народов, а также современные геополитические реалии. Следует согласиться с тем, что: «Самое существенное, что упускают сторонники унитаризма – взаимосвязь модели нашего государственного устройства с проблемой безопасности страны» [7, с. 317].

Ассиметричная модель отечественного федерализма нам представляется уникальной, исторически обоснованной и перспективной с точки зрения обеспечения этнического самовыражения социумов и формирования общероссийской идентичности. Форма государственного устройства Российской Федерации располагает конституционно оформленными институтами, позволяющими учесть особенности многонациональных регионов и стабилизировать этнополитические процессы [8, с. 43–48].

Важно также отметить, что одним из ключевых аспектов этнополитической безопасности на Северном Кавказе является обеспечение соблюдения прав национальных меньшинств. Многонациональность региона прямо детерминирует необходимость учёта интересов всех больших и малых северокавказских народов. По своей сути это означает, что все действующие государственные органы должны работать над созданием качественных условий для равноправного развития всех проживающих этносов, а также защищать права человека независимо от его национальности или религиозной принадлежности.

Указанные вопросы должны решаться в рамках государственной национальной политики. Большую роль в ее успешной реализации «играют совершенствование законодательства, выработка норм и правил, в соответствии с которыми в рамках Конституции Российской Федерации реализуются неотъемлемые этнокультурные права и потребности» [9, с. 17]. «Важнейшим условием обеспечения безопасности России является формирование эффективной, цельной правовой системы, составной частью которой будет блок фундаментальных федеральных и региональных законодательных актов, направленных на гармонизацию национальных и этнополитических процессов» [10, с. 10]. Здесь важно отметить, что Российская Федерация на законодательном

уровне закрепила право каждого народа на сохранение своей культурной идентичности, традиций и языка.

В заключение следует отметить, что важным «фактором укрепления этнополитической безопасности может стать формирование нового идеологического пространства, способствующего эффективному развитию общероссийской гражданской идентичности. Смысловыми символами нового идеологического пространства может стать синтез идей межэтнического, межконфессионального, внутриконфессионального согласия, патриотизма, этнополитической безопасности» [11, с. 206].

Задача обеспечения этнополитической безопасности на Северном Кавказе сложная, многогранная. Она требует не только комплексного подхода в изучении, но и сотрудничества различных государственных и общественных институтов. Главными проблемами тут выступают достижение безопасности и стабильного развития Юга России, сохранение при этом его богатого культурного наследия и обеспечение равных прав всем проживающим здесь народам. Приоритетом государственной национальной политики должно стать укрепление единства северокавказских народов как значимого компонента общероссийской гражданской идентичности.

Литература

1. *Аккиева С.И.* К вопросу межкультурного и межэтнического взаимодействия народов Северного Кавказа: сборник материалов Всероссийской научной конференции с международным участием. – Махачкала: АЛЕФ 2019. – С. 6–13
2. *Тетуев А.И.* Этнополитические процессы на Северном Кавказе в постсоветский период. – Нальчик: Принт Центр, 2020. – 137 с.
3. *Адиев А.З.* Мониторинговые исследования этнополитических процессов в регионах России: методы власти и научного сообщества // *Власть.* 2022. № 3. – С. 17–24.
4. *Абдуллаев М.Н.* Этнополитическая безопасность Республики Дагестан: некоторые вопросы теории и практики // *Этнополитическая безопасность Юга России в условиях глобализации: материалы Всероссийской научной конференции* – Махачкала. ИПФ «Наука – Дагестан». 2008. – С. 214–223.
5. *Хабриева Т.Я.* Современные проблемы самоопределения этносов; сравнительно-правовое исследование. – М: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Президенте РФ, 2010. – 288 с.
6. Конституция Российской Федерации: новая редакция: с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. – Ростов н/Д: Феникс, 2021. – 64 с.
7. *Муслимов Т.К.* «Губернизация» федеративной модели – угроза безопасности России в кавказском регионе / Северный Кавказ в современной геополитике России: материалы региональной научной конференции «Северный Кавказ в современной геополитике России», 25 сентября, 2008 г. – Махачкала: ИПФ «Наука – Дагестан». 2009. – С. 311–312.
8. *Абдуллаев М.Н.* К проблеме понимания государственности республики – субъекта Федерации в российской юридической науке (на примере Республики Дагестан) // *Северо-Кавказский юридический вестник.* 2021. № 2. – С. 43–48.
9. *Сафаралиев Г.К.* Взаимодействие органов государственной власти по формированию общероссийской идентичности / *Полиэтническое общество, власть и демократия в России: сборник статей / под общей редакцией академика М.К. Горшкова и проф. А.-Н.З. Дибирова.* – Москва–Махачкала, 2012. – С. 13–21.

10. Абдуллаев М.Н. Стратегия и основные направления государственной национальной политики Российской Федерации // Юридический вестник ДГУ. 2017. № 4. – С. 6–13.

11. Юсупова Г. И. Концептуализация категории «этнополитическая безопасность» в современном политологическом дискурсе // Власть. 2020. Т. 28, № 3. – С. 202–207.

Поступила в редакцию 6 октября 2023 г.

Принята 25 октября 2023 г.

UDC 340.115.6-029:323.1(470.6)

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-4-73–77

To the Problem of Ethnic-Political Security in the North Caucasus

M.N. Abdullaev, S.R. Ragimov

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a;
mnabdullaev@mail.ru, ragimov.salavat@mail.ru*

Abstract. The article discusses some problematic issues of ensuring ethno-political security and settling interethnic relations in the North Caucasus region. It is emphasized that the ethnic issue remains one of the key ones for Russian statehood, especially under new global threats and the need to ensure national interests and ethno-political security.

The authors note that the problems of ensuring the ethno-political security of the South of Russia and, accordingly, the formation of national harmony as a necessary condition for strengthening Russian statehood, are becoming increasingly relevant today and are of great scientific interest.

The authors come to the conclusion that the task of ensuring ethno-political security in the North Caucasus requires an integrated approach to the study and cooperation of various state and public institutions. The main goal is to achieve security and stable development of the South of Russia, while preserving its rich cultural heritage and ensuring equal rights for all peoples living here. The priority of the state national policy should be strengthening the unity of the North Caucasian peoples, as a significant component of the all-Russian civic identity.

Keywords: interethnic relations, conflict, ethnic issue, North Caucasus, region, ethno-political security, federalism, government structure, national policy, national harmony.

Received 6 October, 2023

Accepted 25 October, 2023