

УДК 342.7; 343.4

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-3-61–67

А.М. Муртазалиев, П.К. Ахмедова

**Актуальные проблемы совершенствования антикоррупционного
законодательства в Российской Федерации**

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43а; kafigr@mail.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы совершенствования антикоррупционного законодательства в Российской Федерации. Говорится, что коррупция как социальное явление несет в себе серьезную угрозу безопасности граждан, стабильности общества и государства. Проанализированы основные нормативные правовые акты Российской Федерации в области противодействия коррупции, а также меры, направленные на борьбу с коррупцией. Отмечено, что, хотя имеющиеся в Российской Федерации правовые средства противодействия коррупции эффективны, однако они несовершенны. Автор предлагает пути повышения эффективности антикоррупционного законодательства, в том числе путем устранения пробелов в Федеральном законе «О противодействии коррупции».

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное законодательство, должностные лица, общественные мероприятия, взятка.

Российская Федерация занимает одно из первых мест среди коррумпированных стран мира, причинами чего следует считать, прежде всего, пробелы в законодательстве, формальное существование гражданского общества, неэффективность институтов власти, неразвитость правосознания граждан [1]. В большинстве своем коррупционерами являются должностные лица. Что касается коррупционных преступлений, то более половины из них составляет взяточничество, затем мошенничество с использованием служебного положения, далее – присвоение или растрата с использованием служебного положения и служебный подлог [2].

В теории относительно причин формирования коррупции, уровня ее развития, эффективности борьбы с ней выделяют три направления: антикоррупционное законодательство; деятельность правоохранительных органов; формирование у граждан правовой культуры [3]. Именно выявление причин коррупции способствует правильной оценке коррупционных рисков.

В.А. Кардосо в качестве основных направлений совершенствования деятельности государства в сфере противодействия коррупции выделяет следующие: повышение ответственности государственных служащих за совершение данных преступлений; повышение просвещения населения и государственных служащих относительно антикоррупционной деятельности; повышение престижа деятельности государственных служащих путем применения методов морального и материального стимулирования [11] и т. д.

Рассмотрим подробнее некоторые проблемы антикоррупционного законодательства.

Прежде всего, надо отметить, что в России принимается множество законов в этой сфере, однако качество антикоррупционного законодательства остается низким. Данная тема стала особенно актуальной в 2020 г., после введения санкций против Рос-

сийской Федерации и агрессивной внешней политики в отношении России, так как возникло больше возможностей для нарушения норм антикоррупционного законодательства. Вследствие сказанного актуальными являются вопросы борьбы с этим явлением. Так, К.В. Рязанцева выделяет два направления борьбы с коррупцией: борьбу с ее внешними проявлениями – с конкретными коррупционерами путем воздействия на них любыми способами в соответствии с законом, и предупреждение коррупции – «формирование и реализация активной антикоррупционной политики как самостоятельной функции государства» [1]. Большое значение как в борьбе с внешними проявлениями, так и в предупреждении коррупции имеет антикоррупционное законодательство.

Что же следует понимать под антикоррупционным законодательством? К.С. Мальцева считает, что это комплекс нормативных правовых актов, содержащих «понятие коррупции, коррупционных правонарушений и иных возможных правонарушений, способных создавать условия для возникновения коррупции, также в них должны содержаться возможные меры по борьбе с коррупцией, права и обязанности органов и лиц в данной сфере, возможные санкции коррупционных правонарушений и меры устранения их последствий» [4].

На сегодняшний день международное законодательство – основа антикоррупционной политики на территории Российской Федерации. За последние годы развития антикоррупционного движения в России в стране была создана уникальная законодательная база по противодействию коррупции.

Однако в Российской Федерации необходимо уделять больше внимания борьбе с коррупцией. Перспективной мерой в борьбе с коррупцией является совершенствование действующего антикоррупционного законодательства в целях пресечения большего числа ее проявлений, в том числе определения практических ситуаций, которые можно считать коррупционными. Таковыми В.А. Швец считает наличие имущества, которое было приобретено на средства от противоправной деятельности; получение доходов от запрещенной деятельности; крупные расходы чиновников, не соответствующие их официальным доходам; подозрения в получении лицензии [5] и т. д.

На уровне Федерации правовую основу антикоррупционной политики составляют: Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ; Национальная стратегия противодействия коррупции, Национальные планы противодействия коррупции, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. Нормы по противодействию коррупции содержатся также в 200 федеральных законах и многочисленных подзаконных актах.

Федеральный закон «О противодействии коррупции», определяя основные направления антикоррупционной деятельности, в ст. 13.3, ч. 1 закрепляет также обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Однако в целом, как отмечает Л.Ю. Горшкова, сегодня этот Закон «свидетельствует о несовершенстве законодательства и наличии в нем пробелов» [6].

В качестве одной из важных проблем нужно отметить отсутствие в Федеральном Законе № 273-ФЗ исчерпывающего перечня коррупционных преступлений, что усложняет правоохранительную деятельность и влияет в целом на уровень коррупции в России. Думается, что решить проблему можно путем закрепления в данном законе общих критериев для перечня коррупционных преступлений, которые закреплены сейчас нормами разделов VIII и X УК РФ [7]. С целью совершенствования вышеназванного закона в 2022 г. был принят Федеральный закон от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 121 Федерального закона "О противодействии коррупции", обяза-

вающий государственных служащих в случае предложения им взятки сообщать об этом в Прокуратуру РФ [8].

Существенной проблемой является и то, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как средство совершенствования законодательства, предусмотренная в Федеральном законе «О противодействии коррупции» (ред. от 10.07.2023; с изм. и доп. от 15.09.2023) в качестве меры профилактики коррупции для устранения на начальной стадии коррупциогенных факторов, на практике проводится неполноценно [9].

Думается, для совершенствования антикоррупционного законодательства в нем надо закрепить ответственность за последствия неустранения факторов коррупции, включая те органы, которые разрабатывают нормативные акты. Это будет способствовать повышению их ответственности к проведению данной деятельности в борьбе с коррупцией.

Среди направлений совершенствования антикоррупционного законодательства можно назвать пересмотр административного законодательства в этой сфере. Так, целесообразно включить в Кодекс об административных правонарушениях отдельную главу об ответственности за все виды коррупционных преступлений [10].

Как было сказано выше, антикоррупционные проблемы также отражены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400. Механизмом ее реализации ученые называют «оперативное приведение правовых актов всех уровней власти в соответствие с требованиями федеральных законов относительно противодействия коррупции» [8].

Среди проблем совершенствования антикоррупционного законодательства следует назвать наличие лиц, которые имеют правовой иммунитет, что вызывает затруднения при проведении контроля над их действиями. Как представляется, данная тенденция, связанная с расширением иммунитетов, порождает угрозу принципу равенства всех граждан перед законом, формированию гражданского общества.

Важнейшей проблемой следует считать проблему криминализации незаконного обогащения согласно статье 20 Конвенции ООН против взяточничества. Был принят Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (с изм. и доп. от 15.09.2023). Хотя Россия одной из первых стран подписала Конвенцию ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003) и полностью ее ратифицировала, однако закон об обязательной криминализации незаконного обогащения на ее территории не выполняется.

Как полагает Л.Ю. Горшкова, для борьбы со взяточничеством «необходимо усиление уголовной ответственности и применение конфискации средств как дополнительного вида уголовного наказания, которое «следует распространять на имущество не только коррупционного происхождения, но и на полученное во время совершения преступления до осуждения лица»» [6].

Также на законодательном уровне полагаем необходимым в обязательном порядке существенно повысить срок лишения права занимать государственные и муниципальные должности лицам, совершающим преступления коррупционной направленности.

Значимой проблемой является непонимание должностными лицами разных организаций и органов РФ персональной ответственности за получение взятки. Поэтому необходимо не только совершенствование законодательства в данной сфере, но и проведение мероприятий по повышению уровня правосознания должностных лиц различ-

ных органов и организаций. Методом укрепления антикоррупционного законодательства, как полагает К.С. Мальцева, могут стать общественные мероприятия тематической направленности: форумы, конференции, мероприятия по укреплению в сознании граждан ответственности за соблюдение законов [4].

Существенной проблемой является также коррупция в правоохранительных органах, которая несет угрозу обществу и государству, а также безопасности страны в целом. Данную разновидность коррупции необходимо рассматривать как подрывающую основы доверия населения к государству и, следовательно, всячески усиливать борьбу с нею. Практика последнего периода дает массу юридически неподкрепленной доказательствами информации об опасной тенденции распространения коррупции в этих органах, так как они рассчитывают на свои полномочия и, как правило, бесконтрольность в коррупционной деятельности.

Серьезной проблемой можно считать также несоблюдение государственными служащими установленных законодательством запретов и ограничений. Так, в настоящее время нередко возникают ситуации, при которых служащие высокого ранга не выполняют требования по соблюдению антикоррупционных ограничений. Думается, следует увеличить время их действия для госслужащих также после окончания их полномочий на срок до пяти лет [11]. Важными для совершенствования антикоррупционного законодательства являются обзоры судебной практики, т. к. они формируют практические рекомендации [10].

В итоге можно сделать ряд выводов.

Перспективной мерой в борьбе с коррупцией является совершенствование действующего антикоррупционного законодательства в целях пресечения большого числа ее проявлений, поскольку более половины коррупционных преступлений составляют взяточничество, затем мошенничество с использованием служебного положения, далее – присвоение или растрата с использованием служебного положения и служебный подлог.

Значимой проблемой является непонимание должностными лицами разных организаций и органов РФ персональной ответственности за получение взятки, в связи с чем следует не только совершенствовать законодательство, но и проводить мероприятия по укреплению ответственности за соблюдение законов.

С целью борьбы с коррупцией в правоохранительных органах, которая несет особо опасную угрозу обществу и государству, а также безопасности страны в целом, видится необходимым создание специального органа, способного реализовать антикоррупционные меры в этой среде, по сути бесконтрольной для населения и беззащитной от их произвола.

Необходимо также усилить контроль над доходами высокопоставленных чиновников, обеспечить прозрачность их банковских операций, доступ к информации о действиях государственных служащих, информирование об этом граждан, разработать систему вознаграждений за устранение причин коррупции.

Думается, что только дальнейшее совершенствование антикоррупционного законодательства и комплексное применение антикоррупционных мер на практике может существенно снизить уровень коррупции в современной России.

Литература

1. Рязанцева К.В. Проблемы и пути совершенствования антикоррупционного законодательства в Российской Федерации // Перспективные научные исследования:

опыт, проблемы и перспективы развития; сборник научных статей X Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2023. – С. 200–205.

2. Ведин Д.В. О необходимости совершенствования антикоррупционного законодательства относительно конфликта интересов // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2022. № 2 (34). – С. 106–111.

3. Коннов И.А. Современное антикоррупционное законодательство в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, состояние и направления его совершенствования // Актуальные проблемы противодействия коррупции в современных условиях: теория и практика; сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции / под ред. С.В. Горбачевой, М.В. Балалаевой. – Н. Новгород, 2023. – С. 49–60.

4. Мальцева К.С. Вопросы применения антикоррупционного законодательства в современных условиях // Право и государство: теория и практика. 2022. № 2. – С. 132–134.

5. Швец В.А. К вопросу о возможных мерах противодействия коррупции в сфере государственной службы // Advances in Science and Technology: сборник статей XXVI Международной научно-практической конференции. – М.: Научно-издательский центр «Актуальность. РФ», 2020. Ч. II. – 192 с.

6. Горшкова Л.Ю. Проблемы совершенствования антикоррупционного законодательства Российской Федерации // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров; материалы XXIV Национальной научной конференции (с международным участием). – Таганрог, 2023. – С. 143–145.

7. Абилямжинова А.К. Актуальные проблемы антикоррупционного законодательства, анализ практики и пути повышения эффективности // Вестник магистратуры. 2020. № 4–3 (103). – С. 122–126.

8. Хамидуллина Е.А., Смирнова В.В. Новеллы российского законодательства в области антикоррупционной политики // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 7–2 (82). – С. 231–235.

9. Елисеева В.С. Технологии совершенствования антикоррупционного законодательства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 1 (57). – С. 140–146.

10. Петренко Н.И. Проблемы совершенствования правовых основ антикоррупционной политики государства // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 2. – С. 210–211.

11. Кардосо В.А. Совершенствование государственной антикоррупционной политики // Молодой ученый. 2020. № 1 (291). – С. 170–172. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/291/66025/> (дата обращения: 13.10.2023).

References

1. Ryazantseva K.V. Problems and ways to improve anti-corruption legislation in the Russian Federation // Perspective scientific research: experience, problems and development prospects. Collection of scientific articles based on the materials of the X International Scientific and Practical Conference. – Ufa, 2023. – Pp. 200–205.

2. Vedin D.V. On the need to improve anti-corruption legislation regarding conflicts of interest // Bulletin of the Ural Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022. No. 2 (34). – Pp. 106–111.

3. *Konnov I.A.* Modern anti-corruption legislation in the system of ensuring national security of the Russian Federation, the state and directions for its improvement // Current problems of combating corruption in modern conditions: theory and practice; collection of scientific papers of the All-Russian Scientific and Practical Conference / ed. by S.V. Gorbacheva, M.V. Balalaeva. – Nizhny Novgorod, 2023. – Pp. 49–60.

4. *Maltseva K.S.* Issues of application of anti-corruption legislation in modern conditions // Law and State: theory and practice. 2022. No. 2. – Pp. 132–134.

5. *Shvets V.A.* On the issue of possible measures to combat corruption in the public service // Advances in Science and Technology: collection of articles of the XXVI International Scientific and Practical Conference. – Moscow: Research and Publishing Center "Relevance. RF", 2020. Part II. – 192 p.

6. *Gorshkova L.Yu.* Problems of improving anti-corruption legislation of the Russian Federation // Modernization of Russian society and education: new economic guidelines, management strategies, issues of law enforcement and personnel training; materials of the XXIV National Scientific Conference (with international participation). – Taganrog, 2023. – Pp. 143–145.

7. *Abilmazhinova A.K.* Current problems of anti-corruption legislation, analysis of practice and ways to increase efficiency // Bulletin of the magistracy. 2020. No. 4–3 (103). – Pp. 122–126.

8. *Khamidullina E.A., Smirnova V.V.* Novels of Russian legislation in the field of anti-corruption policy // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2023. No. 7–2 (82). – Pp. 231–235.

9. *Eliseeva V.S.* Technologies for improving anti-corruption legislation // Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022. No. 1 (57). – Pp. 140–146.

10. *Petrenko N.I.* Problems of improving the legal framework of the state's anti-corruption policy // Gaps in Russian legislation. 2008. No. 2. – Pp. 210–211.

11. *Cardoso V.A.* Improving state anti-corruption policy // Young scientist. 2020. No. 1 (291). – Pp. 170–172. – URL: <https://moluch.ru/archive/291/66025/> (date accessed: 10.13.2023).

*Поступила в редакцию 20 августа 2023 г.
Принята 11 сентября 2023 г.*

UDC 342.7; 343.4

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-3-61–67

Current Problems of Improving Anti-Corruption Legislation in the Russian Federation

A.M. Murtazaliev, P.K. Akhmedova

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a;
kafgip@mail.ru*

Abstract. The article discusses the problems of improving anti-corruption legislation in the Russian Federation. The authors state that corruption as a social phenomenon poses a serious threat to the safety of citizens, the stability of society and the state. The main regulatory legal acts of the Russian Federation in the field of combating corruption, as well as measures aimed at combating corruption are analyzed. The study has established that although the legal means of combating corruption available in the Russian Federation are effective, they are imperfect. Ways to improve the effectiveness of anti-corruption legislation are proposed in the article, including elimination of gaps in the Federal Law “On Combating Corruption.”

Keywords: corruption, anti-corruption legislation, officials, public events, bribe.

Received 20 August, 2023

Accepted 11 September, 2023