

УДК 342.24:336.14

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-3-35–42

Дж.М. Амиралиева

Роль бюджетного федерализма в формировании доходов бюджетов бюджетной системы страны

Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; Djamilay3006@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается роль бюджетного федерализма в формировании доходов бюджетов бюджетной системы страны. Специфика отдельных элементов бюджетной системы Российской Федерации определяется уровнем власти (управления), масштабностью полномочий и функций, составом доходов и расходов.

Бюджетный федерализм является одним из основных принципов организации федеральных государств, где власть и компетенции разделены между центральным правительством и регионами. Такая система позволяет сформировать доходы бюджетов страны и обеспечить их устойчивость.

Основные цели бюджетного федерализма – обеспечение финансовой стабильности регионов, а также ускорение экономического развития страны в целом. В рамках бюджетного федерализма регионы имеют право на самостоятельное формирование и осуществление своих бюджетных политик, что способствует экономическому разнообразию и распределению доходов между различными территориями.

Одной из основных функций бюджетного федерализма является перераспределение финансовых ресурсов между регионами страны. В целях справедливого распределения доходов центральное правительство может проводить финансовую поддержку слаборазвитых регионов за счет средств федерального бюджета. Такие трансферты позволяют создать равные условия для всех регионов и помочь в развитии менее развитых территорий.

Важным вопросом является сбалансированность бюджетов и управление бюджетным дефицитом на всех уровнях бюджетной системы. Организационно любой бюджет бюджетной системы Российской Федерации включен в совокупность процедур бюджетного процесса, среди которых особая роль отводится бюджетному контролю. Взаимоотношения между различными элементами бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные отношения) усложняются спецификой федеративного устройства, территориальными, социально-экономическими и прочими особенностями нашей страны.

Ключевые слова: бюджет, доходы, расходы, бюджетная система, налоги, бюджетный федерализм.

В настоящее время особую актуальность приобретают экономическое планирование, ограничение полномочий между уровнями власти и даже вопросы бюджетного федерализма.

Федеративное устройство страны определяет особенности ее бюджетной системы. Согласно статье 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система России состоит из федерального, регионального и местного уровней. Она основана на бюджетном федерализме, фундаментальном принципе государственного сектора.

Принцип бюджетного федерализма законом не определен. Условия реализации бюджетного федерализма заложены в Конституции Российской Федерации. Бюджет-

ный федерализм устанавливает единство системы государственной власти, распределение предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации и субъектами Российской Федерации, равноправие по отношению к федеральным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, целостность государственной власти субъектов Российской Федерации [1].

Принцип бюджетного федерализма нашел свое отражение в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает принципы бюджетной самостоятельности, в том числе и финансирование доходов, расходов и дефицита бюджета, а также определяет обязанности основных субъектов Российской Федерации. Российская Федерация и муниципалитеты имеют собственные бюджеты для выполнения своих расходных обязательств. Принцип единства бюджетной системы, закрепленный в Бюджетном кодексе Российской Федерации, не позволяет федеральному бюджету поглощать другие бюджеты или консолидировать их.

На рисунке 1. представлены признаки бюджетного федерализма в России.

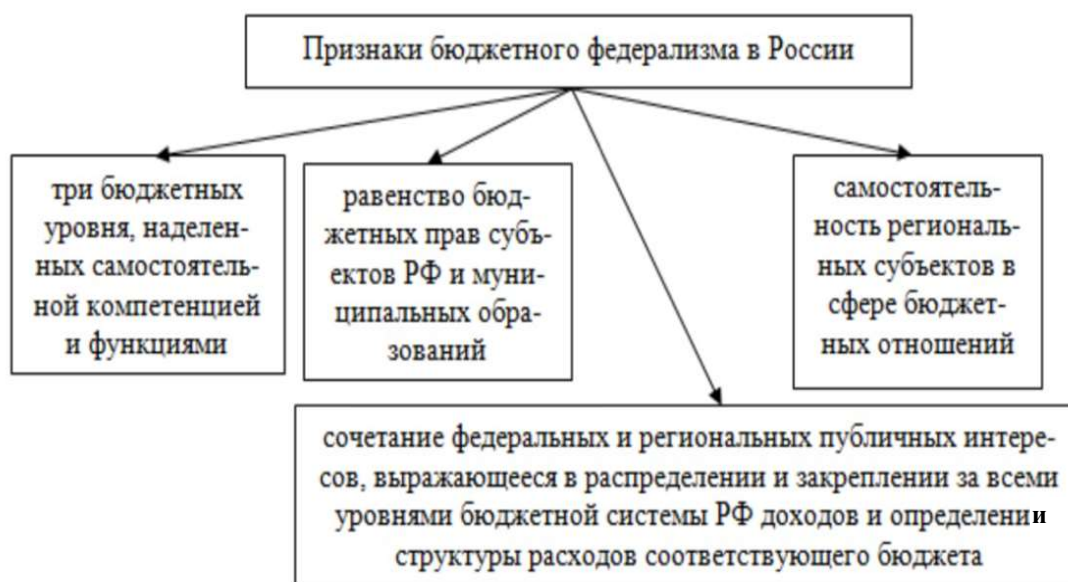


Рис. 1. Признаки бюджетного федерализма в России [1]

Существующая в Российской Федерации бюджетная система узаконивает субъекты ведения Российской Федерации, статьи полномочий Российской Федерации и муниципальных образований, устанавливает правила бюджетной системы, регулирует распределение доходных источников между Федерацией и регионами, основания для предоставления межбюджетных переводов. Но до сих пор не решен вопрос реализации бюджетного федерализма, в т. ч. распределения расходов и доходов между уровнями бюджета.

Бюджетная система России чрезмерно централизована на уровне федерации (центра), о чем свидетельствует разница в доходах между бюджетами.

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает формирование федерального бюджета по принципу «снизу вверх». Большая часть налоговых и других доходов сосредоточена в федеральном бюджете, который играет центральную роль в бюджетной системе России.

Большинство налогов, формирующих региональные и местные бюджеты, являются федеральными. Доля региональных и местных налогов в региональных и муници-

пальных бюджетах невелика. Даже если налог отнесен к региональному или местному, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования не вправе самостоятельно определять сроки и порядок уплаты налога, а также устанавливать налоговую ставку. Пределы налоговых ставок, иные параметры региональных и местных налогов, а также полный перечень налоговых ставок устанавливаются федеральным законом. Поскольку региональные и местные бюджеты требуют больше денег, они опираются на федеральный бюджет, нарушая тем самым принцип равновесия бюджетной системы. Все вышеперечисленное противоречит принципу бюджетного федерализма.

Исходя из принципа бюджетного федерализма, сфера государственного управления на федеральном или региональном уровне должна быть наделена расходной способностью, соизмеримой с величиной доходной власти. На практике, однако, существует разрыв между вариантами дохода и потребления. Сглаживание диспропорций с помощью системы межбюджетных трансфертов необходимо для достижения желаемого уровня жизни населения страны. Федерализм предполагает координацию бюджетных систем.

Вертикальные диспропорции связаны с высокой централизацией бюджетных средств в Российской Федерации. Субсидии, гранты, бюджетные кредиты, субвенции, бюджетные кредиты с вертикальным выравниванием обеспечивают баланс между расходами и доходами на разных уровнях бюджета.

Горизонтальные диспропорции связаны с географическими, природно-климатическими условиями, ресурсами, производством, налоговыми возможностями, национально-историческими особенностями регионов. Бюджетные диспропорции, вызванные территориальными факторами, могут быть устранены горизонтальным выравниванием.

На рисунке 2 представлена динамика количества субъектов РФ, которые получали в 2015–2021 годах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

За период с 2015 г. по 2021 г. более 70 субъектов Российской Федерации (из 85) получали дотации из федерального бюджета. Постепенно произошло снижение количества регионов-доноров (14 в 2016 г., 12 в 2018 г.).

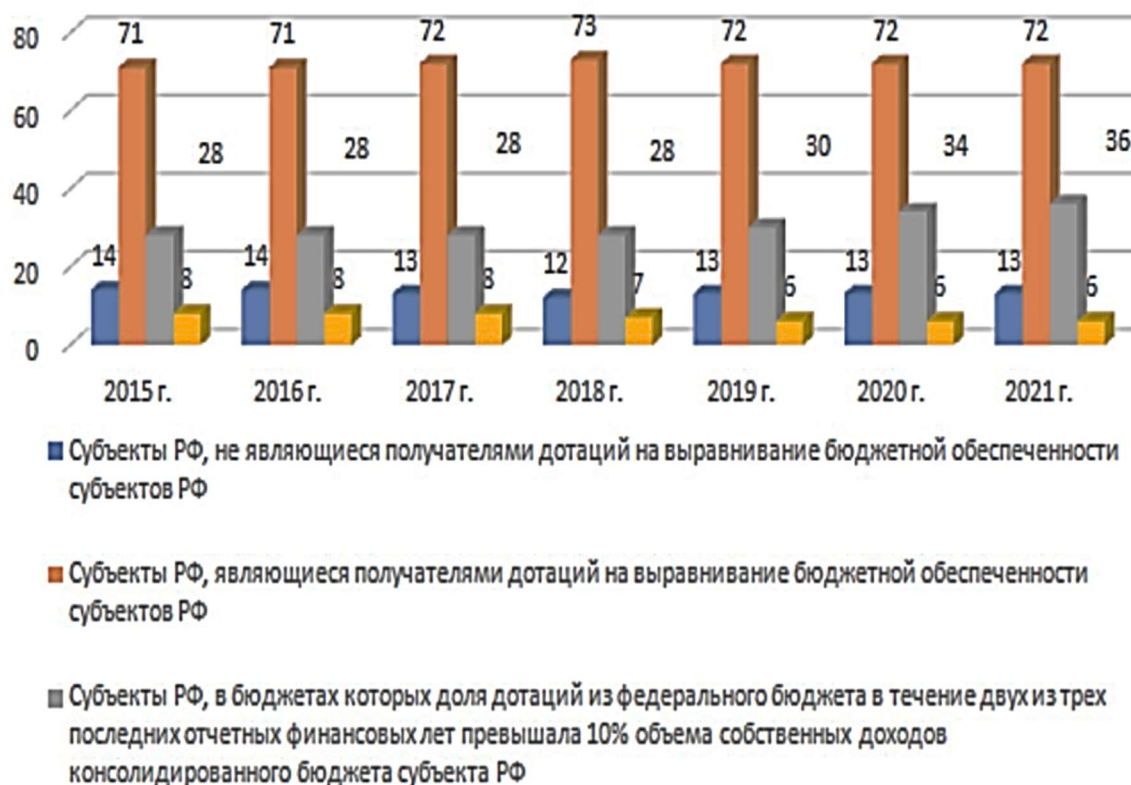


Рис. 2. Динамика количества субъектов Российской Федерации, которые получали дотации в 2015–2021 годах [10]

С 2019 года наблюдается небольшой рост числа регионов-доноров (12 в 2018 г. – 13 в 2019 г., 2020 г., 2021 г.), однако их общее количество невелико.

Далее перейдем к изучению и анализу объема межбюджетных трансфертов по основным направлениям бюджетной, налоговой, а также тарифной политики, утвержденным Министерством финансов Российской Федерации (рис. 3).

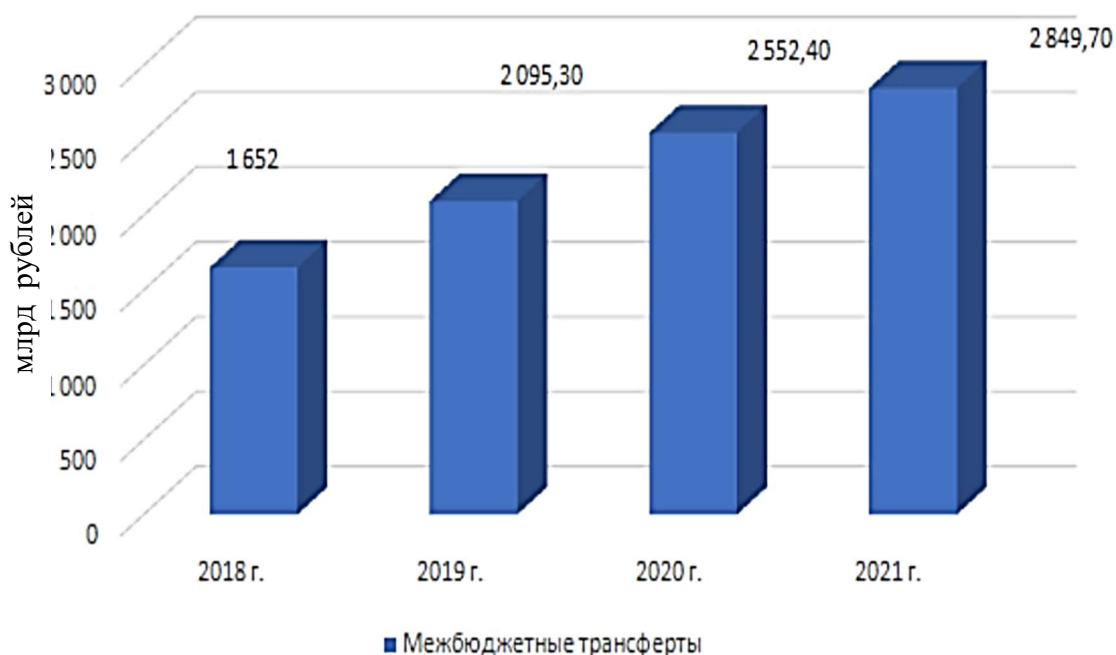


Рис. 3. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018–2021 гг. [10]

По данным, утвержденным Минфином России, объем межгосударственных трансфертов, направляемых из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2018–2021 годах, достаточно высок. До сих пор региональные бюджеты в значительной степени зависели от федеральных трансфертов [10].

Бюджетные источники в виде межбюджетных трансфертов не способствуют развитию экономических инициатив и превращают получателей в иждивенцев. Региональные агентства и муниципалитеты, получающие межгосударственные трансферты, пополняют свои бюджеты не за счет повышения налогов, а с помощью безвозмездных отчислений.

Такая финансовая помощь никак не способствует созданию условий для развития региона. Но изменить ситуацию довольно сложно. Из-за социальных особенностей, экономической отсталости и экологических условий некоторые регионы нуждаются в межгосударственных трансфертах. Ассоциациям необходимо гармонизировать свои бюджетные ассигнования регионам. Однако главной целью корректировки бюджета должно стать обеспечение саморазвития и самокупаемости регионов.

Нынешняя модель бюджетного федерализма в России нуждается в совершенствовании.

Право распоряжения собственными бюджетами должно быть передано основным субъектам и органам местного самоуправления Российской Федерации, что обуславливает необходимость децентрализации российской бюджетной системы.

Базовым субъектам и органам местного самоуправления Российской Федерации приходится покрывать большую часть расходов за счет доходов, полученных от хозяйственной деятельности на их территориях. Для задач Российской Федерации и муниципальных образований необходимо выделить отдельные виды налогов или части нало-

гов. Таким образом, налоги на природопользование и загрязнение окружающей среды будут перераспределены в пользу субъектов Российской Федерации.

Ставки налоговых отчислений на добычу полезных ископаемых будут зачисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. Налог на добавленную стоимость может быть перераспределен между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации. Эта мера позволит субъектам и муниципальным образованиям РФ самостоятельно формировать свои бюджеты, независимо от субъекта федерации. Дифференциация доходов по уровням бюджетной системы России обеспечит финансовую самостоятельность базовых субъектов и муниципальных образований Российской Федерации. Эти меры позволят улучшить качество и уровень жизни в Российской Федерации и муниципального образования [9].

Асимметричное моделирование межбюджетных отношений также решило бы проблему финансовой зависимости субъектов Российской Федерации. Эта модель предполагает развитие экономически важных дел Российской Федерации, увеличение доходов региона. Компании крупных отраслей должны располагаться в формирующихся центрах экономического пространства. Они создадут пространство для экономического роста страны. Инвестиционные проекты требуют государственной финансовой поддержки, что создает барьеры для предотвращения оттока капитала из России. Для организаций, инвестирующих в отрасль, должны быть созданы возможности для стимулирования их финансовой деятельности: льготы, преференции, субсидии. Это позволит модернизировать экономику за счет внедрения передовых технологий.

Развитие России как федеративного государства возможно только в условиях бюджетного федерализма. Вопрос о механизме распределения бюджетных полномочий между тремя бюджетными уровнями решался в условиях бюджетного федерализма.

В настоящее время в России отсутствует эффективная модель бюджетного федерализма. Принципу бюджетного федерализма больше соответствовали бы увеличение суммы налогов, отчисляемых по каждому уровню бюджета и максимальная самостоятельность всех уровней. Это приведет к увеличению доходной части региональных и местных бюджетов, повышению заинтересованности регионов в собираемости налогов, что увеличит собираемую базу. Это обеспечит высокую бюджетную самостоятельность, стабильное развитие регионов и страны.

Литература

1. Сущность, содержание, принципы и признаки бюджетного федерализма. – Режим доступа: <http://newinspire.ru/lektsii-po-finansam/suschnost-soderzhanie-printsipi-i-priznaki-byudzhetnogo-federalizma-1449> (дата обращения: 01.09.2023).

2. Агафонова К.А. Понятие и сущность бюджетного федерализма в Российской Федерации // Science Time. 2016. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-byudzhetnogo-federalizma-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 01.09.2023).

3. Катков В.В. Влияние межбюджетных отношений на социально-экономическое развитие территорий РФ // Ученые записки. 2022. № 2 (42). – С. 28–33. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_48700236_68700997.pdf (дата обращения: 11.09.2023).

4. Кожина Т.Н. Современные институционально-правовые механизмы бюджетного федерализма: сравнительный анализ // Oeconomia et Jus. 2021. № 2. – С. 38–48. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46180390_10229012.pdf (дата обращения: 11.09.2023).

5. Кузнецова Н.Р. Бюджетный федерализм и его роль в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации // Самоуправление. 2021. № 3 (125). – С. 391–394/

6. Пиневиц Е.В. Налоговое планирование в условиях бюджетного и налогового федерализма // Бюллетень транспортной информации. 2022. № 6 (324). – С. 10–18. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_49349542_70563180.pdf (дата обращения: 11.09.2023).

7. Рогожкин А.Д. Бюджетная политика в муниципальном управлении Российской Федерации // Государство и общество в современной политике. Сборник научных статей 9-й Межд. научно-практической конференции. – Воронеж, 2022. – С. 209–214. – Режим доступа. – https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47954477_77260720.pdf (дата обращения: 01.09.2023).

8. Сомоев Р.Г. О роли фискального федерализма в развитии бюджетного потенциала территорий // Социально-экономические и финансовые аспекты развития Российской Федерации и её регионов в современных условиях. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. – Грозный, 2021. – С. 167–178.

9. Юсупова О.А. Исследование сущности межбюджетных отношений на современном этапе // Инновационные решения социальных, экономических и технологических проблем современного общества. Сборник научных статей по итогам круглого стола со всероссийским и международным участием. – М.: Пензенская региональная общественная организация инвалидов «Благодать», 2022. – С. 155–158.

10. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт. – Режим доступа: www.minfin.ru (дата обращения: 04.10.23).

References

1. Essence, content, principles and signs of budgetary federalism [Electronic resource]. – Access mode. – URL: <http://newinspire.ru/lektsii-po-finansam/suschnost-soderzhanie-printsi-i-priznaki-byudzhetnogo-federalizma-1449> (date of access: 09.01.2023).

2. Agafonova K.A. The concept and essence of budgetary federalism in the Russian Federation // Science Time. 2016. – Access mode. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-byudzhetnogo-federalizma-v-rossiyskoy-federatsii> (date of access: 09.01.2023).

3. Katov V.V. The influence of interbudgetary relations on the socio-economic development of territories of the Russian Federation // Scientific Notes. 2022. No. 2 (42). – Pp. 28–33. – Access mode. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_48700236_68700997.pdf (access date: 09/11/2023).

4. Kozhina T.N. Modern institutional and legal mechanisms of fiscal federalism: a comparative analysis // Oeconomia et Jus. 2021. No. 2. – Pp. 38–48. – Access mode. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46180390_10229012.pdf (access date: 09/11/2023).

5. Kuznetsova N.R. Fiscal federalism and its role in the socio-economic development of the constituent entities of the Russian Federation // Self-government. 2021. No. 3 (125). – Pp. 391–394.

6. Pinevich E.V., Alagaeva K.Yu. Tax planning in the context of budgetary and tax federalism // Transport Information Bulletin. 2022. No. 6 (324). – Pp. 10–18 – Access mode. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_49349542_70563180.pdf (access date: 09/11/2023).

7. Rogozhkin A.D. Budget policy in municipal government of the Russian Federation//State and society in modern politics. Collection of scientific articles of the 9th International Scientific and Practical Conference. Voronezh, 2022. – Pp. 209–214. – Access mode. –

URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47954477_77260720.pdf (access date: 09/01/2023).

8. *Somoev R.G.* On the role of fiscal federalism in the development of the budgetary potential of territories // Socio-economic and financial aspects of the development of the Russian Federation and its regions in modern conditions. Materials of the II All-Russian Scientific and Practical Conference. – Grozny, 2021. – Pp. 167–178.

9. *Yusupova O.A.* Study of the essence of interbudgetary relations at the present stage // Innovative solutions to social, economic and technological problems of modern society. a collection of scientific articles based on the results of a round table with all-Russian and international participation. – Moscow: Penza regional public organization of disabled people “Grace”, 2022. – Pp. 155–158.

10. Ministry of Finance of the Russian Federation: official website. – URL: www.minfin.ru (access date: 10.04.23).

*Поступила в редакцию 7 августа 2023 г.
Принята 6 сентября 2023 г.*

UDC 342.24:336.14

DOI: 10.21779/2500-1930-2023-38-3-35–42

The Role of Budgetary Federalism in the Formation of Budget Revenue of the National Budget System

Dzh. M. Amiralieva

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a;
Djamilay3006@yandex.ru*

Abstract. The article examines the role of fiscal federalism in the formation of budget revenues of the national budget system. The specifics of individual elements of the budget system of the Russian Federation are determined by the level of management, the scale of powers and functions, and the composition of income and expenses.

Budget federalism is one of the basic principles of federal system establishment. Under budget federalism, regions have a right to formulate an independent budgetary policy contributing to economic diversity and income distribution among different areas.

One of the basic functions of budget federalism is to shuffle resources. To distribute incomes fairly national government should provide financial support of backward areas through federal funding. It will make it possible to create equal conditions for all regions and will help the regions the ones that lag behind economically.

An important issue is balancing budgets and managing budget deficits at all levels of the budget system. Organizationally, any budget of the given system of the Russian Federation is included in the set of procedures of the budget process, among which a special role is assigned to budget control. The relationship between various elements of the budget system of the Russian Federation (interbudgetary relations) is complicated by the specifics of the federal structure, territorial, socio-economic and other features of our country

Keywords: budget, revenues, expenses, budget system, taxes, fiscal federalism.

*Received 7 August, 2023
Accepted 6 September, 2023*