

УДК 342.4

DOI: 10.21779/2500-1930-2022-37-2-52-57

Н.А. Газимагомедова

Актуальность проблем защиты прав человека на национально-государственном уровне в современной России

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43а; nimfea88@gmail.com*

В статье освещается комплекс теоретических и практических вопросов, в силу которых возрастает актуальность правозащитной деятельности в современной России на национально-государственном уровне с учетом сложившихся международных условий и дальнейшего совершенствования конституционного законодательства согласно внесенным в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. поправкам. В этой связи отмечается особая важность данной проблематики применительно к депрессивным регионам – субъектам Российской Федерации, уровень жизни населения в которых значительно ниже среднероссийских показателей.

Подчеркивается необходимость разработки и осуществления на практике дополнительных мер, направленных на эффективное решение проблем защиты прав и свобод человека и гражданина на национально-государственном уровне, исходя из состояния их федеративных отношений, законодательства и практики его реализации на федеральном, окружном (федеральный округ), региональном (субъект Российской Федерации), муниципальном и локальном уровнях. С учетом изложенного выше сформулированы основные задачи правозащитной деятельности, требующие своего научного разрешения.

Ключевые слова: *защита прав и свобод человека и гражданина, конституционная реформа 2020 г., правозащитная деятельность в России.*

В Конституцию Российской Федерации [1] в 2020 году впервые за прошедшие почти тридцать лет с момента ее принятия были внесены масштабные изменения, направленные в своей основе на укрепление гарантий прав и свобод человека и гражданина и обновление деятельности системы органов публичной власти с учетом вызовов времени. По своему назначению эти поправки в Конституцию РФ наполняют обязательства государства перед обществом и личностью конкретным содержанием: рассмотрение социальных обязательств перед населением государства как нормы прямого действия; установление минимального размера оплаты труда не ниже прожиточного минимума; обязательная ежегодная индексация пенсий и социальных выплат; меры по защите семьи и детей; гарантии благосостояния граждан и др. [2]. Анализируя внесенные в Основной закон страны изменения, задача заключается в том, чтобы эти и другие конституционные нормы реализовались полноценно на практике и обеспечивали достойную жизнь населения России с учетом международных и национальных стандартов прав и свобод человека. Однако, как показывает практика, рассчитывать на то, что эти и другие конституционно-правовые нормы, образующие правовую основу защиты прав и свобод человека и гражданина, будут эффективно реализовываться в реальности не приходится. Это потребует постоянных и немалых усилий научного сообщества, органов публичной власти и институтов гражданского общества в этой сфере.

Вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина подробно рассматривались в трудах отечественных и зарубежных ученых-юристов и представителей других социальных наук. В них представлен достаточно большой теоретический и эмпирический опыт по изучению правозащитной проблематики, требующий вместе с тем постоянного научного внимания и осмысления. Так, фундаментальное значение для исследования проблем теории и практики защиты прав человека имеют труды: А.Х. Абашидзе, С.А. Авакьяна, О.В. Безрукова, Н.С. Бондарь, С.И. Глушковой, В.Д. Зорькина, Т.Д. Зражевской, Г.Н. Комковой, О.Е. Кутафина, В.В. Лапаевой, В.А. Лебедева, Е.А. Лукашевой, Д.И. Луковской, Н.Л. Матузова, А.В. Малько, М.Н. Марченко, М.В. Мархгейм, Н.И. Матузова, Ф.М. Рудинского, В.С. Нерсесянца, Ж.И. Овсепян, В.П. Сальникова, О.А. Снежко, А.С. Туманова, Ю.А. Тихомирова, Т.Я. Хабриевой, В.Е. Чиркина, Б.С. Эбзеева и многих других ученых.

Важное место в них занимают вопросы соотношения федерального и регионального конституционного (уставного) законодательства, которые являлись предметом специального рассмотрения в трудах С.Т. Артемовой, Н.А. Бобровой, А.М. Букина, И.Г. Дудко, Е.А. Ершовой, В.В. Игнатенко, И.А. Мальцева, И.Р. Метшина, С.Б. Сафина, В.А. Сивицкого, В.В. Толстошееева и некоторых других авторов.

С учетом регионального аспекта правозащитной проблемы необходимо также выделить работы представителей юридической науки, исследующие вопросы развития конституционного (уставного) законодательства и практики его реализации в Северо-кавказских республиках: Р.М. Дзидзоева, А.М. Дроздовой, М.А. Исмаилова, Ш.Б. Магомедова, А.М. Муртазалиева, О.О. Небратенко, А.М. Цалиева, Л.А. Тхабисимовой, Д.Ю. Шапсугова и многих других.

Вопросы дальнейшего развития регионального конституционного законодательства и практики его применения в аспекте защиты прав и свобод человека и гражданина активно обсуждаются, о чем свидетельствуют также подготовленные докторские и кандидатские исследования: Р.Р. Бамматова [3], Р.А. Ниматулаевой [4], Д.Ш. Пирбудаговой [5], А.К. Халифаевой [6], З.Н. Омаровой [7] и др. В них сформулированы ценные предложения по дальнейшему совершенствованию правозащитной деятельности в России, которые отчасти были реализованы на практике.

С учетом особой социальной значимости проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина выступают и сейчас как наиболее востребованные для научного исследования и практической деятельности задачи, поскольку определяют не только уровень цивилизованного развития общества и эффективности его институтов в их решении, но и вектор дальнейшего его развития на перспективу. Можно констатировать, что защита прав и свобод человека и гражданина выступает наиболее актуальной в теории и на практике, а по сути своей – вечной проблемой человечества как в международном, так и во внутригосударственном аспекте. Конституция РФ закрепила в ст. 2 положение о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Несмотря на предпринимаемые органами публичной власти и институтами гражданского общества в России усилия, следует признать, что ожидаемые качественные изменения в этой сфере все ещё не достигнуты, в результате чего возникает необходимость критической оценки имеющихся проблем и разработки новых подходов к их разрешению. Поэтому ученые и практики находятся в постоянном поиске наиболее эффективных средств и механизмов реализации трех конституционных основ правозащитной деятельности в современной России: признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина [8].

Актуальность правозащитной проблематики существенно возросла и в связи со сложившейся за последний период международной обстановкой в мире, в частности в Европе. Как известно, в условиях многополярного мира и приоритета норм международного права правозащитная деятельность осуществляется на международно-правовом и на национально-государственном уровнях и дополняет друг друга средствами, призванными обеспечивать высокую эффективность правозащитной деятельности в целом [9]. К сожалению, в настоящий период США и под их давлением другие государства-члены НАТО стали открыто игнорировать требования международно-правовых норм по обеспечению безопасности и национальных интересов России. В результате этого универсальные и региональные международно-правовые механизмы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина серьезно политизированы и деформированы, что особенно проявилось на фоне противостояния Запада с Россией из-за вынужденной военной операции на Украине [10]. С учетом этого представляется, что проблемы защиты прав и свобод человека на международном уровне выступают по своему содержанию сегодня задачей скорее политической чем правовой, которую необходимо разрешить в аспекте урегулирования межгосударственных отношений и стабилизации международной обстановки на основе неуклонного соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права. Можно отметить, что происходящие на наших глазах в современном мире события носят по сути судьбоносный характер, поскольку направлены на формирование нового миропорядка. При этом изменения требуют переоценки существующих механизмов и средств в сфере защиты прав человека, существенного возрастания их роли на национально-государственном уровне. Как отметил Президент РФ В. Путин своем обращении (22 августа 2020 г.) по случаю Дня Государственного флага, «Россия – это мощная, самостоятельная мировая держава. Мы тверды в том, чтобы проводить на международной арене только ту политику, которая отвечает коренным интересам Отечества» [11].

С учетом сложившихся ныне международных условий, в России необходимо разработать и осуществить на практике дополнительные меры, направленные на эффективное решение проблем защиты прав и свобод человека и гражданина на национально-государственном уровне, исходя из состояния ее федеративных отношений, законодательства и практики его реализации на федеральном, окружном (федеральный округ), региональном (субъект Российской Федерации), муниципальном и локальном уровнях. По своей социальной значимости эти меры должны опираться прежде всего на государственно-правовую основу, учитывая «конструктивистскую роль конституций в обществе» [12]. Остаются недостаточно изученными вопросы, связанные с конституционно-правовыми основами защиты прав и свобод человека и гражданина в современной России в региональном их проявлении особенно с учетом требований и задач, поставленных по конституционной реформой 2020 г.

Во внутреннем аспекте дальнейшее совершенствование правозащитной деятельности необходимо в особенности при оценке состояния защиты прав и свобод граждан, проживающих в самых депрессивных регионах страны с относительно низкими в среднем по России показателями уровня жизни населения. С учетом этого важно исследовать данную проблему в одном из наиболее нестабильных в социально-политическом и неблагополучных в экономическом отношении с начала 1990-х годов регионов современной России – Северо-Кавказском федеральном округе (далее – СКФО), охватывающем территории семи субъектов (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский край и Чеченская Республика)

с площадью 170439 км (1 % от территории РФ) и населением 9997336 чел. (6,87 % от населения РФ на 1 января 2022 года) [13].

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ ещё в 2009 г. социально-экономическая ситуация на Северном Кавказе обоснованно отмечалась как «самая серьёзная внутриполитическая проблема нашей страны» [14]. О недостаточности принимаемых мер по защите прав человека в Северо-Кавказском регионе неоднократно говорили международные, зарубежные и отечественные правозащитные организации и органы власти [15]. Хотя за прошедшие более чем десять лет социально-политическая ситуация в регионе несколько улучшилась, многие социально-экономические проблемы и связанные с ними вопросы защиты прав и свобод граждан остались нерешенными, более того некоторые из них приобретают хронический характер. Так, говоря в целом о социально-экономической ситуации в Северо-Кавказском регионе, премьер-министр РФ Михаил Мишустин в июле 2021 г. отметил, что государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» от 15 апреля 2014 года не принесла ощутимых результатов: несмотря на высокую рождаемость в регионе, уровень младенческой смертности почти на треть (29 %) выше, чем в целом по стране; больницы и поликлиники не в лучшем состоянии; не хватает школ, дети иногда учатся в три смены; уровень безработицы более чем в 2,5 раза превышает средний по России; отстают от общероссийских и основные экономические показатели развития субъектов РФ [16].

Актуальность вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина в современных условиях обусловлена и тем, что, хотя они и были объектами исследований отечественных ученых-конституционалистов, многие из них остаются в науке дискуссионными. По этой причине возникает необходимость научного освещения состояния и перспектив дальнейшего совершенствования конституционно-правовых мер по защите прав и свобод человека и гражданина применительно к условиям формирующегося нового мирового порядка.

Проведенный нами анализ региональной практики по вопросам дальнейшего совершенствования конституционно-правовых основ в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в свете принятых в 2020 г. поправок к Конституции РФ[17] показал, что выдвинутые в Послании Президента РФ В. Путина Федеральному Собранию РФ в 2020 г. политические идеи и предложения, хотя достаточно полно переведены в правовые нормы на федеральном уровне, не нашли должного развития в региональном конституционном законодательстве. Естественно, встает вопрос: что сделали субъекты РФ для закрепления в своих действующих конституциях (уставах), внесенных в 2020 г. в Основной закон России новеллы, а также других давно назревших с общественной точки зрения актуальных изменений и дополнений, обоснованных в научных исследованиях и выдвигаемых институтами гражданского общества.

По своему содержанию исследования проблем защиты прав человека в современной России могут быть направлены на решение следующего круга задач: освещение вопросов, связанных с основными теоретико-правовыми категориями и закономерностями защиты прав и свобод человека и гражданина с учетом состояния современной юридической науки и практики правозащитной деятельности; изучение основных проблем защиты прав и свобод человека и гражданина на региональном уровне; выявление основных направлений дальнейшего совершенствования российского правозащитного законодательства с учетом внесённых в Конституцию РФ в 2020 поправок применительно к федеральному, региональному и муниципальному уровням; раскрытие роли и значения правозащитной деятельности органов публичной власти и институтов граж-

данского общества в условиях конкретных субъектов Российской Федерации; разработка предложений по совершенствованию системы защиты прав и свобод человека и гражданина с учетом особенностей современного периода и специфики правозащитной деятельности в конкретных регионах России.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.08.2022).
2. Поправки в Конституцию защитят социальные права граждан <http://duma.gov.ru/news/48545/>
3. Бамматов Р.Р. Конституционные основы организации и деятельности судов Республики Дагестан: дис. ... канд. юр. наук. – М., 2003.
4. Ниматулаева Р.А. Проблемы реализации и защиты политических прав и свобод граждан в Республике Дагестан: дис. ... канд. юр. наук: – М., 2003.
5. Пирбутагова Д.Ш. Институт конституционного контроля в Республике Дагестан: дис. ... канд. юр. наук: – М., 2002.
6. Халифаева А.К. Государственные и правовые институты в Дагестане в XIX веке: основные тенденции и изменения: дис. ... канд. юр. наук: – М., 2005.
7. Омарова З.И. Депутат Народного Собрания Республики Дагестан: проблемы статуса и организации работы: дис. ... канд. юр. наук: – М., 2010
8. Авакян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие; в 2 т. – Т. 1. – 7-е изд, перераб. и доп.. – М.: Норма: ИНФРА-М", 2021. – С. 94; Лебедев В.А. Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России: (теория и практика современности) – М.: Издательство Московского государственного университета, 2005. – 272 с.; Зражевская Т.Д. Эффективность института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 4. – С. 125.
9. Усенко Е.Т. Соотношение и взаимодействие международного и национального права и Российская Конституция // Московский журнал международного права. 1995. № 2. – С. 13–28.
10. Путин заявил, что столкновение с антироссийскими силами на Украине было неизбежно// <https://news.mail.ru/politics/50848490/?frommail=1>; Лавров: Российская спецоперация положит конец доминированию США в мире // Российская газета. 11.04.2022 г.; Дугин А.Г.: новый миропорядок сложится по результатам спецоперации на Украине. В частности, российский философ и политолог Александр Дугин вполне обоснованно считает, что спецоперация России на Украине является вызовом однополярному миру и по ее результатам будет установлен новый миропорядок // РИА НОВОСТИ.11.04.2022.
11. Президент РФ В. Путин «Обращение по случаю Дня Государственного флага России» <http://kremlin.ru/events/president/news/69189> (дата обращения 23.08.2022).
12. Авакян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – 2-е изд. – М.: РЮИД, Сашко, 2000. – С. 4.
13. Северо-Кавказский федеральный округ: материал из Википедии //<https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения 01.04.2022).
14. <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/5979>

15. Amnesty International: ситуация с правами человека на Северном Кавказе не улучшилась. – Режим доступа:// www.kavkaz-uzel.ru, 2009. 8 мая; Amnesty International: права человека на Северном Кавказе продолжают грубо нарушаться. – Режим доступа://www.kavkaz-uzel.ru, 2009. 1 июля; Европарламент обеспокоен ситуацией на Северном Кавказе // www.kavkaz-uzel.ru, 2010. 23 окт.; Элла Памфилова: «Силовики должны бороться с терроризмом, не порождая потенциальных бандитов». – Режим доступа: //<http://www.detirossii.ru/ujinfo/15187.php>

16. «Мишустин заявил о проблемах с программой развития Северного Кавказа// Коммерсант 15.06.2021. – Режим доступа: //<https://www.kommersant.ru/doc/4857140>», <https://www.kommersant.ru/doc/4857140.>; Крючкова Е. Правительство продлило программу развития Северо-Кавказского федерального округа до 2030 года // Коммерсант 2021. 12 апр.

17. Газимагомедова Н.А. Конституционная реформа 2020: региональный уровень (по материалам Северо-Кавказского федерального округа) // Вестник Дагестанского государственного университета. Сер. 3: Общественные науки. 2021. Вып. 2. – С. 41–50.

Поступила в редакцию 10 июня 2022 г.

UDC 342.4

DOI: 10.21779/2500-1930-2022-37-2-52-57

The Relevance of the Human Rights Protection Problems at the State Level in Modern Russia

N.A. Gazimagomedova

Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; nimfea88@gmail.com

The article highlights a set of theoretical and practical issues of human rights activities in modern Russia at the national-state level. The relevance of the theme is due to the prevailing international conditions and further improvement of constitutional legislation in accordance with the amendments made to the Constitution of the Russian Federation in 2020. In this regard, the author emphasizes the particular importance of this issue in relation to depressed regions – subjects of the Russian Federation, where the standard of living of the population is significantly lower than the average Russian indicators.

The article emphasizes the need to develop and put into practice additional measures aimed at effective solution of the problems of protecting the rights and freedoms of man and citizen at the national-state level. This should be done based on the state of federative relations, legislation and its implementation at the federal, district (federal district), regional (subject of the Russian Federation), municipal and local levels. In view of the foregoing, the author formulates the main tasks of human rights activities that require their scientific resolution.

Keywords: Protection of human and civil rights and freedoms, constitutional reform in 2020, human rights activities in Russia.

Received 10 June 2022