

УДК 342.4

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-3-41–50

Н.А. Газимагомедова

**Конституционная реформа 2020: региональный уровень
(по материалам Северо-Кавказского федерального округа)**

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43а; nimfea88@gmail.com*

В статье дается сравнительный анализ внесенных изменений в конституционное (уставное) законодательство субъектов Российской Федерации, находящихся в составе Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), согласно поправкам в Конституцию Российской Федерации в 2020 году. Освещаются общие вопросы соотношения федерального и регионального законодательств, а также вопросы повышения эффективности законотворчества в России на современном этапе. На основе сравнительного анализа и обобщения внесенных изменений в конституции и устав субъектов СКФО по поправкам автором сформулированы предложения по оптимизации законотворчества в субъектах РФ при внесении изменений на основе поправок в Конституцию РФ. Их цель – более полная трансформация идей, высказанных Президентом РФ в своем Послании Федеральному Собранию РФ по внесению изменений в Конституцию РФ, с учетом накопившихся в субъектах РФ предложений от институтов гражданского общества по дальнейшему совершенствованию конституционного (уставного) законодательства в регионах Российской Федерации.

Ключевые слова: *Конституция Российской Федерации, конституционная реформа 2020 г., законотворчество субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа.*

Реализация положений Конституции РФ [1] как основного закона нашей страны на современном этапе связана прежде всего с внесением соответствующих конституционным поправкам 2020 г. изменений не только в федеральное законодательство, но и в конституции и уставы субъектов Российской Федерации. При этом актуальность и масштабность вопросов социально-экономического развития страны на современном этапе обуславливают необходимость усиления роли конституционного регулирования не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях. Как было заявлено представителями Федерального Собрания РФ (В. Матвиенко, В. Володин, А. Клишас), региональным парламентам предстоит масштабная работа по обновлению законодательства в связи с принятием поправок в Конституцию РФ; по предварительным оценкам экспертов, на региональном уровне необходимо будет уточнить сотни законов и уставов. В первую очередь актуализации потребуют региональные законы, которые касаются занятости, медицинской помощи, молодежной политики и местного самоуправления [2].

Актуальные теоретические проблемы обновления конституционного законодательства и практики его реализации в современной Российской Федерации освещены в работах целого ряда видных ученых-юристов: С.А. Авакьяна [3], Н.А. Богдановой, Н.С. Бондаря, В.Д. Зорькина, Т.Д. Зражевской, Г.Н. Комковой, А.А. Клишас, П.В. Крашенинникова, В.В. Лазарева, Ж.И. Овсепян, Ю.А. Тихомирова, Т.Я. Хабриевой, В.Е. Чиркина, Б.С. Эбзеева и многих других [4]. В их числе достаточно активно обсуж-

даются вопросы разграничения полномочий между РФ и ее субъектами, совершенствования законодательства о местном самоуправлении и другие актуальные задачи, поставленные в текущем периоде. Важное место в исследованиях занимают также вопросы соотношения федерального и регионального конституционного (уставного) законодательств, которые являлись предметом специального рассмотрения в трудах С.Т. Артемовой, Н.А. Бобровой, А.М. Букина, И.Г. Дудко, Е.А. Ершовой, В.В. Игнатенко, И.А. Мальцева, И.Р. Метшина, В.А. Сивицкого, В.В. Толстошеева, А.М. Цалиева и некоторых других авторов.

Непосредственно проблем развития конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации (преимущественно по вопросам места и роли законодательства субъектов РФ в системе российского законодательства) касались такие авторы, как Е.С. Аничкин, В.В. Гошуляк, И.Г. Горбачев, Л.Ю. Грудцына, А.А. Жученко, А.В. Лесин, С.М. Петров, Т.Н. Рахманина, М.С. Саликов, Ю.Г. Хамнуев и некоторые другие. В этой связи особо хочу выделить представителей юридической науки, исследующих проблемы развития конституционного (уставного) законодательства субъектов РФ, входящих в состав и Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО): Р.М. Дзидзоева, А.М. Дроздовой, Ш.Б. Магомедова, А.М. Муртазалиева, А.М. Цалиева, Л.А. Тхабисимовой и других ученых.

Значительный вклад в освещение проблем развития конституционного (уставного) законодательства субъектов РФ в СКФО, и в особенности Республики Дагестан, вносят организуемые ежегодно в Юридическом институте Дагестанского госуниверситета с участием представителей юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (кафедры конституционного и муниципального права) и других ведущих учебных и научных заведений страны научно-практические конференции по вопросам реализации конституционного законодательства, а также организуемые в большей части усилиями общественности круглые столы, дискуссии республиканского масштаба на актуальные социально-политические и государственно-правовые проблемы развития регионов в составе России. Но, к сожалению, как и во многих других подобных случаях, предложения и рекомендации конференций, в т. ч. и по вопросам конституционного развития, остаются особенно на региональном уровне без должного внимания органов власти, что требует разработки действенного механизма учета, анализа и реализации рекомендаций научных конференций и иных научных исследований. Полагаем, что в этой связи в ходе конституционной реформы 2020 г. на федеральном уровне был создан хороший прецедент, когда была создана рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, которая продолжает свою работу и в части трансформации новых положений Конституции РФ не только в федеральное, но и региональное законодательство.

Конечно, внесение конституционных изменений в законодательство субъектов РФ не самоцель. Как правильно отмечает известный ученый правовед Ю.А. Тихомиров, «законодательство субъектов Федерации (как и законодательство вообще) ценно не само по себе, а только тогда, когда дает позитивную правоприменительную практику. Только в этом случае можно говорить о формировании законодательства в полном смысле этого слова как о "положительном" законодательстве» [5, с. 8].

С учетом этого позвольте привести небольшой сравнительный анализ внесенных в конституции и устав субъектов (СКФО) изменений (по состоянию на 01.09.2021) и сформулировать некоторые предложения, в т. ч. касающиеся развития конституционно-правовых основ защиты прав и свобод человека и гражданина.

Отметим, что созданный 19 января 2010 г. восьмой федеральный округ – СКФО, – который составляет лишь 1 процент территории России, охватывает 6,82 % ее населения и включает семь субъектов РФ, расположенных в самом южном исторически и геополитически важном регионе нашей страны: Республику Дагестан, Республику Ингушетия, Кабардино-Балкарскую Республику, Карачаево-Черкесскую Республику, Республику Северная Осетия – Алания, Чеченскую Республику и Ставропольский край [6].

Согласно ФЗ о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [7] в Основной закон страны было внесено 206 поправок: «Глава 3 – Федеративное устройство – 51 поправка, глава 4 – Президент РФ – 19 поправок, глава 5 – Федеральное Собрание РФ – это нас касается в том числе – 33 поправки, Правительство РФ – 26 поправок, Судебная власть и прокуратура – 23 поправки, глава 8 – МСУ – 12 поправок, предложения в преамбулу – 9, процедура общероссийского голосования и порядок вступления в силу – 33» [8].

В ходе проводимой конституционной реформы 2020 г. в России изменения внесены (по состоянию на 1 сентября этого года) во все конституции и устав (Ставропольского края) субъектов РФ СКФО за исключением Республики Ингушетия.

При этом изменения в конституции и устав были внесены хронологически в следующем порядке:

1. Конституционный закон Карачаево-Черкесской Республики 7 октября 2020 г. № 58-РКЗ «О внесении изменений в Конституцию Карачаево-Черкесской Республики» [9].
2. Конституционный закон Чеченской Республики от 14 декабря 2020 г. № 2-РКЗ «О внесении изменений в Конституцию Чеченской Республики» [10].
3. Закон Ставропольского края от 22 декабря 2020 года № 158-кз «О поправках к Уставу (Основному Закону) Ставропольского края» [11].
4. Закон Республики Дагестан от 26 июня 2021 г. № 45 «О поправках к Конституции Республики Дагестан» [12].
5. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15 июля 2021 г. № 26-РЗ «О поправке к Конституции Кабардино-Балкарской Республики» [13].

В двух субъектах РФ в СКФО (Республика Северная Осетия – Алания и Республика Ингушетия) ещё не приняты изменения к конституциям по конституционной реформе 2020. При этом на Совете Парламента РСО – Алания 13 августа 2021 г. уже были рассмотрены связанные с конституционной реформой законопроекты: «О внесении изменений в Конституцию Республики Северная Осетия – Алания», а также О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания “О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия – Алания”» [14, 16].

Краткий анализ внесенных изменений в конституции и устав субъектов РФ в СКФО в той же хронологической последовательности показал следующее.

Конституционный закон Карачаево-Черкесской Республики 7 октября 2020 г. № 58-РКЗ «О внесении изменений в Конституцию Карачаево-Черкесской Республики» предусмотрел изменения по вопросам совместного ведения с РФ (ст. 60), требования к Главе Республики (ст. 64, 66), в главу 7 «Судебная власть и прокуратура» (ст. 99, 101, 106, 107); редакция главы 8 Конституции Карачаево-Черкесской Республики «Местное самоуправление» приведена в соответствии с изменениями в Конституции РФ (ст. 108, 110). В сравнительном плане необходимо выделить, на наш взгляд, внесенные изменения в данном субъекте РФ по вопросам функционирования прокуратуры. Так, ст. 106

Конституции Карачаево-Черкесской Республики закрепляет, что «прокуратура Карачаево-Черкесской Республики входит в единую централизованную систему органов прокуратуры Российской Федерации, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции».

В Конституцию Чеченской Республики были внесены изменения по следующим вопросам: совместное ведение с РФ (ст. 60), требования к занятию должности Главы республики (ст. 67) и его полномочия (ст. 68), полномочия Парламента республики (ст. 83), а также дополнение по главе 7 Конституции «Судебная власть, прокуратура, адвокатура и нотариат» «арбитражным» видом судопроизводства. Редакция главы 8 Конституции Чеченской Республики «Местное самоуправление» приведена в соответствие с изменениями в Конституции РФ (ст. 108, 110).

В Устав (Основной Закон) Ставропольского края были внесены поправки в преамбулу: в абзаце восьмом преамбулы слова "представительного органа" заменены словами "представительного органа государственной власти Ставропольского края"; дополнены вопросы экономической (ст. 6) и финансовой (ст. 7) основы Ставропольского края, а также местного самоуправления (ст. 10). В новой редакции изложены нормы ст. 11 о том, что «законы и иные нормативные правовые акты Ставропольского края не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и Уставу (Основному Закону) Ставропольского края. В случае противоречия между законом Ставропольского края и иным нормативным правовым актом Ставропольского края или органа местного самоуправления в Ставропольском крае действуют нормы закона Ставропольского края». Внесены также изменения в главу 2 Устава «Права и свободы человека и гражданина»: в ст. 13 дополнена норма о том, что «в Ставропольском крае обеспечивается равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств» (после слова «пола» статья дополнена словом «расы»). Внесены изменения в нормы по вопросам совместной компетенции Российской Федерации и Ставропольского края (ст. 16), полномочий Думы Ставропольского края (29), субъектов законодательной инициативы (ст. 30), требований к Губернатору Ставропольского края как к высшему должностному лицу (ст. 34) и его полномочий (ст. 35). Признана утратившей силу глава 6 Устава «Судебная власть», и внесены соответствующие изменения по разделу «Местное самоуправление в Ставропольском крае» (ст. 45, 47, 49, 50), что привело их в соответствие с нормами Конституции РФ.

Законом Республики Дагестан от 26 июня 2021 года № 45 «О поправках к Конституции Республики Дагестан» были внесены в основном следующие изменения: изменения в требования к занятию должности Главы Республики (ст. 76); признаны утратившими силу нормы ст. 97, определявшие порядок назначения Прокурора Республики Дагестан (Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с Главой Республики Дагестан и Народным Собранием Республики Дагестан в порядке, установленном законом Республики Дагестан). Приведены в соответствие с Конституцией РФ нормы о местном самоуправлении (ст. 99 и 100 главы 8).

Очевидно, с учетом формирующейся региональной практики законотворчества по реализации новелл конституционной реформы 2020 в Конституцию Кабардино-Балкарской Республики был внесен законом от 29 июня 2021 г. достаточно обширный круг поправок, касающихся редакции, в том числе и раздела «Основы конституционного строя» (ст. 19), «Права и свободы человека и гражданина» (ст. 66), «Государственное устройство» (ст. 69 – вопросы ведения Кабардино-Балкарской Республики, ст. 70 – совместное ведение Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики, статус и требования к Главе Республики (ст. 78, 79, 80, 81, 82)). Изменениям подверглись также нормы ст. 95 – требования к депутатам Парламента республики и его полномочия (ст. 100); ст. 105 дополнена процедурой принятия закона, если Президент Российской Федерации обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, принятого Парламентом Кабардино-Балкарской Республики; внесены коррективы в перечень субъектов законодательной инициативы (ст. 106) относительно состава Правительства Кабардино-Балкарской Республики (ст. 108), судов республики (включая только мировые суды и упраздняя Конституционный Суд (ст. 115, 117–125)). Приведены в соответствие с Конституцией РФ нормы раздела о местном самоуправлении (ст. 129–131), а также внесены изменения в процедуру принятия поправок в Конституцию республики, в том числе с учетом возможного вмешательства в этот процесс Президента РФ, т. е. если он обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона о поправке к Конституции Кабардино-Балкарской Республики (ст. 139).

Как выше отмечалось, в двух субъектах РФ в СКФО (Республика Северная Осетия – Алания и Республика Ингушетия), по информации на сайтах законодательных органов субъектов РФ на 01.09.2021, ещё не приняты поправки к конституциям, но в Республике Северная Осетия уже обсуждался на Совете Парламента достаточно большой блок поправок, которые, возможно, будут вскоре приняты. Так, согласно пояснительной записке к законопроекту [15] проект конституционного закона «О внесении изменений в Конституцию Республики Северная Осетия – Алания» разработан в целях приведения его в соответствие с Конституцией Российской Федерации и содержит положения, направленные на совершенствование отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Северная Осетия – Алания, входящих в единую систему публичной власти Российской Федерации.

В частности, законопроект содержит нормы, предусматривающие гарантии создания условий для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния граждан; для взаимного доверия государства и общества, всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития детей; воспитания в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим; гарантированности защиты достоинства граждан и уважения человека труда, социального партнерства, экономической, политической и социальной солидарности и др.

Исходя из новых положений Конституции Российской Федерации предлагается расширить полномочия Правительства Республики Северная Осетия – Алания как высшего коллегиального органа исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания. Кроме того, законопроектом предлагается исключить из текста Конституции Республики Северная Осетия – Алания положения, касающиеся организации и деятельности Конституционного Суда Республики Северная Осетия – Алания.

Следует также отметить, что республиканский законодатель подготовил и рассмотрел на Совете Парламента РСО – Алания 13 августа 2021 г. и другой законопроект, хотя и косвенно связанный с проведением конституционной реформы «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания “О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия – Алания”», который был разработан в целях приведения данного закона в соответствие с федеральным законодательством [16].

В целом данные проведенного нами сравнительного анализа основных изменений, внесенных в конституции и устав субъектов РФ СКФО, относительно изменений в Конституцию РФ по конституционной реформе 2020 приведены в табл. 1.

Основные идеи Послания Президента РФ в основном нашли отражение в принятых в Конституцию РФ изменениях и в настоящее время конкретизируются в федеральных законах. Вместе с тем заложенные в Послании Президента РФ 2020 г. политические идеи и потенциал Основного закона не использованы, на наш взгляд, в полную меру на региональном уровне, если говорить в данном случае применительно к субъектам РФ в СКФО. Поскольку процесс приведения законодательства субъектов РФ осуществляется постоянно благодаря в т. ч. усилиям прокуратуры, можно полагать, что конституции и уставы субъектов РФ находились примерно в одинаковом состоянии с точки зрения соответствия Основному закону страны и внесенным в него изменениям для их трансформации в региональное законодательство. Судя по приведенным данным, в сравнительном плане изменения были внесены в большей степени в устав Ставропольского края и Конституцию Кабардино-Балкарской Республики, возможно, с учетом предыдущей практики по ним других субъектов РФ. Наименьшее количество изменений было внесено в конституции Карачаево-Черкесской Республики и Республики Дагестан. При этом в первом случае, возможно, влияние имел временной фактор: поскольку в Карачаево-Черкесской Республике первыми среди субъектов РФ СКФО были приняты изменения в порядке реализации основных новелл Основного закона страны.

Сам процесс принятия изменений по времени растянулся более чем на полгода (7 октября 2020 – 15 июля 2021 г.). Следует учитывать также, что в двух субъектах РФ СКФО ещё не приняты изменения к конституциям; данное обстоятельство говорит, на наш взгляд, о недостаточных координации и методическом обеспечении этапа реализации положений Конституции РФ на региональном уровне, что требует разработки в ряде случаев типовых (модельных) актов по ключевым для субъектов РФ позициям. Правда, члены рабочей группы РФ, очевидно, более занятые реализацией изменений в Конституции РФ, прежде всего в федеральных законах, высказывали пожелания региональным законодателям по поводу внесения изменений в свои конституции и уставы быть более аккуратными и делать эту работу системно, с учетом процесса реализации поправок на федеральном уровне [17].

Таблица 1

Российская Федерация / субъекты РФ в СКФО	Главы конституций (устава) субъектов РФ, в которые вносились изменения (применительно к главам 1 раздела Конституции РФ)										Примечания
	Преамбула	Глава 1 Основные кон- ституционные	Глава 2 Права и свободы человека	Глава 3 Федеральное устройство	Глава 4 Президент/Глава	Глава 5 Федеральное собрание	Глава 6 Правительство	Глава 7 Судебная власть и прокуратура	Глава 8. МСУ	Глава 9. Конст. поправки	
Российская Федерация	9			51	19	33	26	23	12		
Карачаево-Черкесская Республика				+	+			+	+		
Чеченская Республика				+	+	+		+	+		
Ставропольский край	+	+	+	+	+	+		+	+		
Республика Дагестан					+			+	+		
Республика Кабардино-Балкарская Республика		+	+	+	+	+	+	+	+	+	
РСО – Ала-ния											Не приняты
Республика Ингушетия											Не приняты

Не останавливаясь на содержательной стороне принятых субъектами РФ СКФО в свои конституции (устав) региональных актов, направленных на реализацию идей обновленной Конституции РФ, отметим некоторые выводы по процессу реализации конституционных новелл на региональном уровне:

1. Прошло более года с момента введения в действие принятых в Конституцию РФ поправок, и можно, видимо, провести первый промежуточный анализ того, как идеи конституционной реформы, закрепленные в поправках к Конституции РФ, реализуются не только в федеральном, но и, что не менее важно, в региональном законодательстве и в первую очередь в конституциях и уставах субъектов РФ.

2. Внесение соответствующих изменений в конституции и уставы региональным законодателем – это не только закрепленная в законодательстве необходимость приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным, но и предоставленная возможность совершенствовать конституции и уставы субъектов РФ в соответствии с происходящими в стране изменениями в тех параметрах и направлениях, которые были обозначены в Послании Президента РФ 2020 года Федеральному Собранию и в поправках в Конституцию РФ.

3. С учетом этого, чтобы предупредить возможную «капитальную ревизию» региональных конституций и уставов субъектов РФ, которая может привести в результате ошибок к негативным последствиям, следовало бы на федеральном уровне (усилиями рабочей группы по поправкам в Конституцию РФ) подготовить методически подкрепленные рекомендации по основным принципиальным вопросам внесения изменений в региональное законодательство, а также разработать модельные акты как типовые варианты региональных законов.

4. Поскольку региональному законодателю ещё предстоит «встретить вторую волну» реализации новелл Конституции РФ через принятые на федеральном уровне законы по реализации новых конституционных поправок, следовало бы не растягивать слишком во времени процесс приведения конституций и уставов субъектов РФ в соответствие с Конституцией РФ. С учетом того, что с принятием Конституции РФ 1993 г. федеральный законодатель все более практикует принятие законов прямого действия, чтобы противодействовать административно-чиновничьему произволу при подготовке и принятии подзаконных нормативных актов, необходимо более четко определить по времени процесс обновления региональных конституций и уставов субъектов РФ.

5. С учетом особой важности регионального уровня для реализации положений Конституции РФ на современном этапе, а также с учетом и внесенных в Конституцию РФ изменений, представляется, что более функциональной должна быть роль прокуратуры в процессе своевременного приведения регионального законодательства в соответствие с новеллами Конституции РФ для обеспечения гарантий, прав и свобод человека и гражданина.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.09.2020).

2. Региональным парламентам предстоит масштабная работа по обновлению законодательства в связи с принятием поправок в Конституцию РФ. – Режим доступа: <https://duma.mos.ru/ru/0/news/novosti/regionalnyim-parlamentam-predstoit-masshtabnaya-rabota-po-obnovleniyu-zakonodatelstva-v-svyazi-s-prinyatiem-popravok-v-konstitutsiyu-rf>

3. Авакьян С.А. Конституционная реформа 2020 и российский парламентаризм: реальность, решения, ожидания // Вестник МГОУ. Сер.: Юриспруденция. – 2020 – № 3. – С. 7–33.

4. Алексеев Р.А. Конституция Российской Федерации: история поправок // Вестник Московского государственного областного университета (Электронный журнал). – 2021. – № 1. – С. 8–31. – Режим доступа: <https://vestnik-mgou.ru/ru/Articles/View/1058>

5. Тихомиров Ю.А. Проблемы развития законодательства субъектов Российской Федерации (в соавторстве с Л.В. Андриченко) // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 3. – С. 8–13.

6. Северо-Кавказский федеральный округ. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%> (дата обращения: 07.09.2021).

7. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/ (дата обращения: 10.09.2021).

8. Изменения в Конституцию РФ, принятые в третьем чтении. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/48003/>

9. Конституционный закон Карачаево-Черкесской Республики 7 октября 2020 г. № 58-РКЗ «О внесении изменений в Конституцию Карачаево-Черкесской Республики». – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=137003788&backlink=1&&nd=137141952> (дата обращения: 10.09.2021).

10. Конституционный закон Чеченской Республики от 14 декабря 2020 г. № 2-РКЗ «О внесении изменений в Конституцию Чеченской Республики». – Режим доступа: <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=139007378&backlink=1&&nd=139022369/> (дата обращения: 07.09.2021).

11. Закон Ставропольского края от 22 декабря 2020 года № 158-кз «О поправках к Уставу (Основному Закону) Ставропольского края». – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=135015956&backlink=1&&nd=135061022>

12. Закон Республики Дагестан от 26 июня 2021 г. № 45 «О поправках к Конституции Республики Дагестан». – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/574783965?marker/> (дата обращения: 07.09.2021).

13. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15 июля 2021 г. № 26-РЗ «О поправке к Конституции Кабардино-Балкарской Республики». – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=135015956&backlink=1&&nd=135061022>

14. Проект конституционного закона Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений в Конституцию Республики Северная Осетия – Алания». – Режим доступа: <https://parliament-osetia.ru/> (дата обращения: 08.09.2021).

15. Пояснительная записка к проекту конституционного закона Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений в Конституцию Республики Северная Осетия – Алания». – Режим доступа: <https://parliament-osetia.ru/index.php/main/bills/art/900>

16. Проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия – Алания»». – Режим доступа: <https://parliament-osetia.ru/index.php/main/bills/art/901> (дата обращения: 08.09.2021).

17. Материалы заседаний Президиума Совета законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ от 07.09.2020 и 18.12.2020. – Режим доступа: <http://szrf.km.duma.gov.ru> (дата обращения: 01.09.2021).

Поступила в редакцию 4 августа 2021 г.

UDC 342.4

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-3-41–50

Constitutional Reform 2020: Regional Level (the Case of the North Caucasus Federal District)

N.A. Gazimagomedova

Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; nimfea88@gmail.com

The article provides a comparative analysis of the amendments made to the constitutional (statutory) legislation of the constituent entities of the Russian Federation that are part of the North Caucasian Federal District (NCFD), in accordance with the amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020. The article covers general issues of correlation between federal and regional legislation, as well as issues of increasing the efficiency of lawmaking in Russia at the present stage. On the basis of a comparative analysis and generalization of the amendments made to the constitutions and the charter of the subjects of the North Caucasus Federal District on amendments, the author formulated proposals for optimizing lawmaking in the constituent entities of the Russian Federation when making amendments based on amendments to the Constitution of the Russian Federation in order to more completely transform the ideas expressed by the President of the Russian Federation in his Address to the Federal Assembly RF on amending the Constitution of the RF, as well as taking into account the proposals accumulated in the constituent entities of the RF from civil society institutions for further improvement of the constitutional (statutory) legislation in the regions of the Russian Federation.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, constitutional reform in 2020, lawmaking of the constituent entities of the Russian Federation in the North Caucasus Federal District.

Received 4 August 2021