

УДК 351

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-2-59-65

А.З. Арсланбекова, Д.М. Гаджимагомедов

Проблемы таможенного декларирования товаров и транспортных средств

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала;
ул. М. Гаджиева, 43а; tanima22@mail.ru, dzhakhbarkhan@mail.ru*

Таможенное декларирование как инструмент таможенного регулирования имеет важное значение в деятельности таможенных органов. В статье рассмотрены проблемы организации таможенного контроля товаров и транспортных средств в Российской Федерации, обеспечения соблюдения таможенного законодательства при осуществлении контроля за перемещением товаров и транспортных средств через границу.

В заключение делается вывод, что таможенные органы Российской Федерации принимают меры по совершенствованию используемого программного обеспечения при тесном взаимодействии ФТС России и участников внешнеэкономической деятельности с государственными контролирующими органами.

Ключевые слова: *товар, таможенный контроль, таможенное декларирование, Евразийский экономический союз.*

Таможенный контроль представляет собой совокупность мер, применяемых таможенными органами, с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и федерального законодательства [1; 2].

К органам таможенного контроля относятся: Федеральная таможенная служба России (далее – ФТС России), региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, общественные объединения не вправе вмешиваться в деятельность таможенных органов. Таможенные органы Российской Федерации руководствуются в своей деятельности федеральным законодательством и законодательством ЕАЭС.

В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС) [3] на таможенные органы возложены задачи, реализация которых должна происходить через отлаженную систему исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования. В первую очередь это защита национальной безопасности государства, жизни и здоровья людей, животного и растительного мира. Еще одной из задач деятельности таможенных органов является создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Нельзя не согласиться, что в современных условиях таможенный контроль должен быть не просто законным, а быстрым, эффективным и основываться на современных методах управления рисками, чтобы не нарушать торговые потоки в быстро меняющейся экономике.

Эффективность таможенного контроля, избежание ненужных задержек или затрат для экономических субъектов в современных условиях достигается за счет:

- сотрудничества с бизнес-структурами, особенно в части получения, обработки и обмене информацией;
- использования информационных технологий и средств коммуникаций;
- совершенствования методов управления рисками.

Таможенному контролю подвергаются товары и транспортные средства. К товарам, в отношении которых осуществляется таможенный контроль, относятся иностранные товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС, и товары ЕАЭС при их вывозе с таможенной территории Союза.

ТК ЕАЭС предусматривает 2 формы декларирования – электронную и письменную. Законодательством предусмотрены следующие виды таможенного декларирования:

- декларация товаров;
- транзитная декларация;
- пассажирская таможенная декларация;
- декларация на транспортное средство.

Таможенное декларирование осуществляется в письменной форме:

- 1) при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- 2) в отношении товаров для личного пользования;
- 3) в отношении товаров, отправленных международной почтой;
- 4) в отношении международных транспортных средств;
- 5) при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьим лицом;

6) в иных случаях, определяемых Комиссией и законодательством государств-членов о таможенном регулировании в случаях, предусмотренных Комиссией.

Для прохождения таможенного контроля от декларанта (его законного представителя) требуется соблюдение определенного алгоритма действий:

- подготовить, заполнить и направить в таможенный орган декларацию на товар, а также документы, подтверждающие достоверность заявленной в ней информации;
- представить заявленные в декларации товары по требованию должностного лица таможенного органа для осмотра, отбора проб и образцов и т. п.;
- оплатить все таможенные платежи с обязательным направлением таможенному органу подтверждающих документов;
- предоставить необходимые документы для получения таможенных льгот, если таковые применялись;
- предоставить документы, подтверждающие прохождение других видов государственного контроля, при условии, что товары в соответствии с законодательством подлежат такому контролю (ветеринарный, фитосанитарный, экологический и др.);
- содействовать таможенному органу при таможенном оформлении товаров и таможенном контроле [3; 4].

Таким образом, товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Союза, прежде чем быть представленными таможенному органу для контроля, в обязательном порядке декларируются с целью исчисления и взимания таможенных пошлин, проверки соблюдения законодательно установленных запретов и ограничений на ввоз отдельных товаров, а также для составления таможенной статистики [5].

Максимальный срок таможенного транзита установлен ТК ЕАЭС – две тысячи километров за один месяц (но не менее семи календарных дней при транспортировке товаров железнодорожным транспортом). Но указанный срок Евразийской экономической комиссией может быть изменён с учётом особенностей перевозки товаров, помещённых под процедуру таможенного транзита [6]. При осуществлении таможенного

транзита объектами контроля являются перемещаемые участниками ВЭД через территорию ЕАЭС товары и транспортные средства.

Объектами контроля могут быть товары и транспортные средства, перевозимые отдельными видами транспорта (воздушным, морским, автомобильным, железнодорожным), а также перемещаемые трубопроводным транспортом, в международных почтовых отправлениях и по линиям электропередач. При установлении объектов таможенного контроля таможенные органы используют систему управления рисками (СУР) (п. 1 ст. 378 ТК ЕАЭС).

Факторами риска при выполнении требований законодательства могут выступать:

- сведения о физических и юридических лицах, ранее совершивших правонарушения при таможенном транзите;
- местонахождение грузоотправителя, география грузопотоков;
- таможенное законодательство и другие таможенные документы;
- нетипичные для перевозки товары, которые не могут быть отправлены из страны-экспортёра (несезонный товар);
- с товарами из страны отправления совершено большое количество правонарушений.

Формы таможенного контроля приведены в ст. 322 ТК ЕАЭС (основные формы: таможенный осмотр и досмотр, таможенная проверка), а меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, регламентированы ст. 338 ТК ЕАЭС.

При проведении таможенного контроля таможенные органы вправе применять необходимые меры [7]. Следовательно, применение в рамках СУР любых из этих мер таможенного контроля может привести к увеличению срока, а также к финансовым издержкам со стороны участника ВЭД. К иным же относятся меры (ч. 2 ст. 313 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8]):

1) связанные с передачей полномочий по принятию решений относительно конкретной ситуации в вышестоящий таможенный орган либо вышестоящему должностному лицу;

2) определяющие порядок сверки информации, заявленной в таможенной декларации, с данными, содержащимися в представленных таможенному органу документах.

Но эти меры не могут служить основанием для увеличения сроков выпуска товаров свыше 4 часов с момента регистрации таможенной декларации. В зависимости от результатов применения СУР может быть назначено таможенное сопровождение, чтобы обеспечить соблюдение норм таможенного транзита.

Сопровождение также применяется в случае отсутствия или недостаточности обеспечения уплаты таможенных и других платежей или при повторяющемся невыполнении обязательства по перевозке товара.

В настоящее время деятельность ФТС России направлена на унификацию и оптимизацию осуществления таможенных операций посредством внедрения и совершенствования уже имеющихся автоматизированных механизмов, например предоставление информации о перемещаемых через таможенную границу товарах, а также обработка информации при проведении таможенного контроля [9].

Эффективным способом реализации такой оптимизации является использование предварительного электронного декларирования таможенного транзита [10]. В послед-

нее время таможенные органы принимают меры по внедрению компьютерной автоматизации и использованию взаимосвязанных систем таможенного оформления.

Такая система позволяет заранее передать информацию заинтересованным лицам через коммерческие организации, использующие современные информационные технологии обработки данных, что позволяет существенно уменьшить нагрузку на таможенные органы. При этом функции таможенных органов в основном сводятся к осуществлению контроля за обрабатываемой информацией посредством применения автоматизированной системы обработки информации, что в свою очередь уменьшает время прохождения границы. С использованием информационных технологий таможенными органами число электронных деклараций процедуры таможенного транзита выросло более чем в 5 раз.

Электронная таможня позволяет совершенствовать качество таможенного регулирования и таможенного администрирования для обеспечения государственной таможенной безопасности путем:

- технологического обеспечения бесперебойного двустороннего потока электронной информации от государственных органов, субъектов внешнеэкономической деятельности, таможенных администраций других государств к таможенному управлению страны, ее накоплению и обработке;
- внедрения новых процедур для автоматизации процессов таможенного контроля и таможенного оформления и их сопровождения;
- создания и технического обеспечения организационно-технических систем для функционирования комплексных автоматизированных процедур оценки качества таможенных операций;
- информационной поддержки правоохранительных органов;
- контроля за движением товаров и реализации других функций таможенных органов [11].

Основными задачами создания электронной таможни являются: упрощение процесса декларирования, повышение открытости и предсказуемости таможенных операций. Поэтому все электронные таможни расположены в государственных помещениях, что обеспечивает равноудаленность мест декларирования от участников внешнеэкономической деятельности, владельцев мест временного хранения и других лиц.

Среди основных направлений, в рамках которых происходит совершенствование таможенного контроля товаров и таможенного администрирования, можно отметить следующие:

- наделение ФТС России функциями органа валютного контроля, что позволяет комплексно противодействовать схемам незаконного вывода денежных средств за рубеж и привлекать нарушителей к ответственности;
- разграничение контроля, осуществляемого в фискальных целях, на этапы, предшествующие импорту товаров и последующему их выпуску для внутреннего потребления;
- постепенная замена физического контроля товаров дистанционным анализом информации, относящейся к ним;
- установление сквозного контроля за движением товаров и операций с ними с момента импорта до конечного потребления или розничных продаж;
- разделение функций фискального и нефискального контроля и их перераспределение между контролирующими (надзорными) органами [4].

Предлагаемые изменения сосредоточены в следующих областях:

1) *Развитие информационных технологий.* Результат – возможность осуществлять первичный контроль перед импортом товаров и транспортных средств, когда импортеры обязаны будут представить предварительную декларацию товаров в электронной форме и данные будут доступны вплоть до получения товара розничным покупателем.

2) *Обновление системы управления рисками* в целях обеспечения достоверного декларирования товаров и незамедлительного выявления и пресечения нарушений со стороны декларанта (его представителя), перевозчика и других лиц, участвующих в цепочке поставок.

3) *Разработка прозрачной системы товарного учета для таможенных целей* помогает минимизировать риск невыполнения импортером своих таможенных обязательств, поскольку системой фискального контроля уже получена информация о внешнеэкономической деятельности этого импортера.

4) *Переход к цифровой экономике* диктует необходимость соответствующего материально-технического оснащения контрольно-пропускных пунктов с целью перехода к единому комплексному контролю со стороны таможенных и других государственных органов [12].

Таким образом, система таможенных органов Российской Федерации продолжает развивать и совершенствовать используемое программное и аппаратное обеспечение создавая условия для взаимодействия ФТС России с участниками внешнеэкономической деятельности и с государственными контролирующими органами. Следовательно, прогрессивные направления создают огромные преимущества как для осуществления своих полномочий таможенными органами, так и для внешнеэкономической деятельности их участников.

Литература

1. Андреева Е.И., Говоров В.В. Методическое обеспечение таможенного контроля правильности классификации товаров в современных условиях // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. – № 3. – С. 43–57.
2. Лебедева А.А. Направления совершенствования проведения таможенного контроля после выпуска товаров // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – Т. 2, № 2 (6). – С. 36–40.
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // Официальный сайт Евразийского экономического союза: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 15.01.2021 г.).
4. Ворона А.А. Повышение качества предоставления таможенных услуг в центрах электронного декларирования // Петербургский экономический журнал. – 2019. – № 7. – С. 38–47.
5. Павлов А.П., Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и надзорные мероприятия, реализуемые таможенными органами РФ // Российское право: образование, практика, наука. – 2018. – № 6. – С. 64–71.
6. Седос А.В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – Т. 2, № 1 (5). – С. 41–44.

7. Ягубов Ш.Р. Проблемные аспекты при таможенном декларировании, препятствующие развитию таможенного дела // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2019. – № 3 (77). – С. 51–56.
8. Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (ч. I). – Ст. 5082.
9. Патров С.Р. Новации законодательства, регламентирующего декларирование товаров // Аллея науки. – 2019. – Т. 1, № 3 (30). – С. 594–598.
10. Коняшова А.В., Сытина Ю.Н., Шойкина С.А. Электронная таможня как способ совершенствования процедуры таможенного декларирования товаров и грузов // Вестник ВИЭПП. – 2019. – № 1. – С. 53–58.
11. Максимов Ю.А., Ворона А.А. Электронная форма таможенных услуг как инновационный элемент обеспечения экономической безопасности государства // Вестник Евразийской науки. – 2019. – Т. 11, № 2. – С. 1–14.
12. Ребрина Т.Г., Глушаков О.В. Охрана и защита таможенной границы РФ как система экономической безопасности России // Успехи современной науки и образования. – 2017. – № 4. – С. 173–175.

References

1. Andreeva E.I., Govorov V.V. Metodicheskoye obespecheniye tamozhennogo kontrolya pravilnosti klassifikatsii tovarov v sovremennykh usloviyakh // Vestnik Rossiyskoy tamozhennoy akademii. 2019. Wyp. 3. S. 43–57.
2. Lebedeva A.A. Napravleniya sovershenstvovaniya provedeniya tamozhennogo kontrolya posle vyipuska tovarov // Byulleten innovatsionnykh tekhnologiy. 2018.
3. Tamozhenny kodeks Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza // Ofitsialnyy sayt Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza: <http://www.eaeunion.org/> (Data obrashcheniya: 15.01.2021 g.)
4. Vorona A.A. Povysheniye kachestva predostavleniya tamozhennykh uslug v tsentrakh elektronnoy deklarirovaniya // Peterburgskiy ekonomicheskoy zhurnal. 2019. № 7. S. 38–47.
5. Pavlov A.P., Chermeyaninov D.V. Tamozhennoye regulirovaniye i nadzornyye meropriyatiya, realizuemye tamozhennyimi organami RF // Rossiyskoye pravo: obrazovaniye, praktika, nauka. 2018.
6. Sedos A.V. Osobennosti tamozhennogo kontrolya pri primeneniye tamozhennoy protsedury tamozhennogo tranzita tovarov, peremeschaemykh po tamozhennoy territorii Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza // Byulleten innovatsionnykh tekhnologiy. 2018.
7. Yagubov Sh.R. Problemye aspekty pri tamozhennom deklarirovaniye, prepyatstvuyushchie razvitiyu tamozhennogo dela // Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo sotsialno-ekonomicheskogo universiteta. 2019.
8. Sobraniye zakonodatelstva RF. 2018. № 32 (chast I). St. 5082.
9. Patrov S.R. Novatsii zakonodatelstva. reglamentiruyushchego deklarirovaniye tovarov // Alleya nauki. 2019. T. 1, № 3 (30). S. 594–598.
10. Konyashova A.V., Sytina Yu.N., Shoykina S.A. Elektronnyaya tamozhnya kak sposob sovershenstvovaniya protsedury tamozhennogo deklarirovaniya tovarov i грузов // Vestnik VIEPP. 2019. № 1. S. 53–58.
11. Maksimov Yu.A., Vorona A.A. Elektronnyaya forma tamozhennykh uslug kak innovatsionnyy element obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva // Vestnik evraziyskoy nauki. 2019

12. Rebrina T.G., Glushak O.V. Okhrana i zashchita tamozhennoy granitsy RF kak sistema ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii // Uspekhi sovremennoy nauki i obrazovaniya. 2017. № 4. S. 173–175.

Поступила в редакцию 11 мая 2021 г.

UDC 351

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-2-59-65

Problems of Customs Declaration of Goods and Vehicles

A.Z. Arslanbekova, D.M. Gadzhimagomedov

Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala; M. Gadzhiev st., 43a; tanima22@mail.ru, dzhakhbarkhan@mail.ru

Customs declaration, as a tool of customs regulation, is of great importance in the activities of customs authorities. The article considers the problems of organizing customs control of goods and vehicles in the Russian Federation, ensuring compliance with customs legislation when controlling the movement of goods and vehicles across the border.

The authors conclude that the system of customs authorities of the Russian Federation continues to develop and improve the software and hardware used, ensuring the interaction of the Federal Customs Service of Russia with participants of foreign economic relations and with state regulatory authorities.

Keywords: *goods, customs control, customs declaration, Eurasian Economic Union.*

Received 11 May 2021