

УДК 242.518

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-1-59–63

А.З. Арсланбекова, А.М. Арсланбеков

Проблемы организации исполнительной власти в субъектах РФ

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000,
г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; tanima22@mail.ru, abakar2012@mail.ru*

В статье исследуются актуальные проблемы повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, рассматриваются организационные недостатки, характерные для системы органов исполнительной власти субъектов РФ.

Научная новизна статьи заключается в том, что в ней предлагаются конкретные меры, направленные на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

При написании статьи использовались различные методы исследования, в частности: диалектический, логический, формально-юридический, метод анализа и синтеза.

Делается вывод, что на современном этапе развития органов исполнительной власти субъектов РФ возникло много проблем, связанных с частым изменением и модернизацией, которую пытаются провести в короткие сроки. Однако есть и положительные моменты: число органов исполнительной власти за последнее время значительно сократилось, устранено дублирование их функций, выстроилась четкая властная вертикаль, в соответствии с которой глава исполнительной власти субъекта РФ непосредственно подчиняется Президенту РФ.

Ключевые слова: органы исполнительной власти, субъекты Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, исполнительная власть, министерства.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации исполнительная власть в РФ является самостоятельной, в нее в качестве структурных элементов входят органы исполнительной власти субъектов РФ. Такое положение позволяет органам исполнительной власти субъектов РФ действовать самостоятельно и от имени государства. Это выражается в том, что элементы системы исполнительной власти образуют собственную систему, но на уровень ниже.

По мнению П.И. Кононова, органы исполнительной власти являются государственными организациями, осуществляющими в пределах своих полномочий и компетенции функции государственного управления на всей территории РФ или на уровне субъекта РФ [1, с. 42]. Следовательно, исполнительная власть реализуется специально сформированными органами исполнительной власти, которые являются обособленными, создаются в установленном законодательством порядке для решения определенных задач в сфере государственного управления.

Основные признаки органов исполнительной власти субъектов РФ:

- это разновидность государственных организаций;
- входят в государственный аппарат;
- наделены государственно-властными полномочиями;
- решают задачи, установленные на государственном уровне и на уровне субъектов РФ;

- обладают соответствующей компетенцией и функциями;
- выполняют решения, носящие исполнительно-распорядительный характер;
- осуществляют свои функции при помощи государственных служащих;
- осуществляют деятельность в различных формах (правотворческой, правоприменительной и договорной);
- действуют в пределах определенной территории субъектов РФ;
- подотчетны вышестоящим исполнительным органам [2].

Система органов исполнительной власти субъектов РФ, полномочия и порядок их функционирования устанавливаются ими самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством РФ [3; 4]. Согласно Конституции Российской Федерации все субъекты РФ независимо от их государственно-правового статуса наделены правом формирования своей системы исполнительных органов, структура которой определяется субъектами самостоятельно, но на основе общих принципов организации государственной власти в РФ. Деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ осуществляется в соответствии с принципами:

- государственной и территориальной целостности РФ;
- распространения суверенитета РФ на всю ее территорию;
- верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории РФ;
- единства системы государственной власти;
- разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами и органами субъектов РФ;
- самостоятельного осуществления исполнительными органами субъектов РФ своих полномочий [5].

Исполнительные органы субъектов РФ, функционируя самостоятельно и в рамках своей компетенции, решают вопросы, связанные с административными реформами, проводимыми на федеральном уровне [6].

В настоящее время формирование структуры и установление правового статуса исполнительных органов субъектов РФ происходит свободно, что приводит к определенным проблемам при определении деятельности этих органов. Намечилась тенденция регулярной смены руководящих и должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, что способствует частому внесению изменений в структуру органов исполнительной власти субъектов РФ. При этом новое высшее должностное лицо руководствуется не всегда объективными предпосылками, допускает существенные просчеты в своей деятельности, что приводит к снижению эффективности работы органов исполнительной власти, развитию коррупции. Для предупреждения отрицательных явлений в сфере исполнительной власти необходимо рационально выстраивать её структуру.

Исполнительной власти в субъектах РФ принадлежит важное место в системе государственных органов. Эта ветвь власти неразрывно связана с полномочиями главы субъекта, не ограничивается только исполнением законов и по своему политическому весу иногда превосходит законодательную власть [7].

Структурными элементами системы органов исполнительной власти субъектов РФ выступают функциональные и отраслевые исполнительные органы субъектов РФ – министерства, комитеты и др. Деятельность этих органов контролируется высшим должностным лицом субъекта РФ и чаще всего – возглавляемым им правительством субъекта РФ, которые в свою очередь определяют их компетенцию, утверждая положения об этих органах. Из этого следует, что в закреплённой вертикали исполнительной власти РФ не исключается создание разнообразных органов исполнительной власти.

Различные варианты организации исполнительной власти в субъектах РФ призваны отразить специфику деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и в своем разнообразии превосходят варианты других государственных органов [8].

Следует также отметить, что каждый орган исполнительной власти является особым аппаратом, созданным для обеспечения деятельности исполнительной власти субъектов РФ. Поэтому можно сделать вывод, что Конституция Российской Федерации определила систему органов государственной власти, которая основывается на принципах законности, демократизма, федерализма и разделения властей. Однако различия в правовом статусе субъектов РФ приводят к их конституционному неравноправию.

Разнообразие органов исполнительной власти субъектов РФ в принципе отвечает Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Однако анализ каждой такой системы на уровне субъектов РФ свидетельствует о несовершенстве ее структуры. Эффективность деятельности исполнительных органов субъектов РФ также зависит от того, насколько оптимально организована система данных органов, которая должна учитывать особенности политического, административного, социального, экономического развития территории субъекта.

Система органов исполнительной власти субъектов РФ имеет следующие недостатки:

1. В некоторых субъектах РФ отсутствует деление органов исполнительной власти на органы, имеющие властные полномочия, и обслуживающие их органы. То есть непонятно, какие органы вправе принимать властные решения, а какие не имеют таких полномочий. В таких случаях не выстраивается соподчиненность органов.

2. На уровне субъектов РФ встречается дублирование властных полномочий отдельных органов, вследствие чего уменьшается эффективность деятельности органов исполнительной власти. Кроме того, не всегда обеспечивается прозрачность деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. Функции некоторых органов исполнительной власти непонятны общественности.

3. Нестабильная структура органов исполнительной власти субъектов РФ объясняется не только частой сменой руководителей и экономическими проблемами, но и отсутствием политической инициативы. Отсутствие четкой стратегии при осуществлении государственной политики в условиях реформирования приводит к «бегству» государственных служащих из системы управления.

Создание федеральных округов в РФ предполагало формирование новых окружных органов исполнительной власти, создание федеральных инспекций, их аппаратов в каждом субъекте РФ. Однако такие изменения носят двойственный характер: с одной стороны, они направлены на усиление президентского контроля над деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ, а с другой – приводят к росту числа федеральных госслужащих. Как представляется, чем проще система органов исполнительной власти (общее подчинение, количество структурных подразделений, четкое взаимодействие, правовое обеспечение, организация контроля за деятельностью), тем эффективнее работа этих органов.

Думается, для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ необходимо:

- назначение в качестве руководителей органов исполнительной власти квалифицированных управленцев;
- совершенствование программы профессиональной подготовки и переподготовки государственных служащих;

- объективная оценка результатов деятельности государственных служащих при проведении аттестации или квалификационного экзамена;
- исключение дублирования властных полномочий при формировании органов исполнительной власти;
- решение проблемы частой смены управленческих кадров в органах исполнительной власти субъектов РФ.

Таким образом, на современном этапе развития органов исполнительной власти субъектов РФ возникли проблемы, связанные с частым изменением и модернизацией, которую пытаются провести в короткие сроки. Однако есть и положительные моменты: число органов исполнительной власти за последнее время значительно сократилось, устранено дублирование их функций, выстроилась четкая властная вертикаль, в соответствии с которой глава исполнительной власти субъекта РФ непосредственно подчиняется Президенту РФ. Таким образом, проблемы органов исполнительной власти постепенно решаются.

Литература

1. Кононов П.И. Административное право. Общая часть. – Киров, 2002.
2. Комягина А.С. О понятии системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Высшая школа. – 2016. – № 6.
3. Фомина Д.А. Модели организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации // Студент и научно-технический прогресс: сб. статей XXXX студенческой конференции. – Челябинск, 2016.
4. Еремина О.Ю. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. – 2015. – № 11.
5. Демидов М.В. Исполнительная власть субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой аспект ее статуса // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 1.
6. Назаренкова Н.В. Организация исполнительной власти в РФ, проблема «двойного подчинения» органов исполнительной власти в субъектах Федерации // Социосфера. – 2014. – № 2.
7. Урасова А.Д. Организационные основы формирования и функционирования системы органов исполнительной власти в субъектах РФ // Альманах современной науки и образования. – 2015. – № 12 (79).
8. Краюшкина С.В. Исполнительная власть в регионах: десять лет реформ // Социально-гуманитарное знание. – 2014. – № 2.

References

1. Kononov P.I. Administrativnoye pravo. Obshchaya chast'. – Kirov, 2002.
2. Komyagina A.S. O ponyatii sistemy organov ispolnitel'noy vlasti sub'yektov Rossiyskoy Federatsii // Vysshaya shkola. – 2016. – № 6.
3. Fomina D.A. Modeli organizatsii ispolnitel'noy vlasti v sub'yektakh Rossiyskoy Federatsii // Student i nauchno-tekhnicheskiiy progress. – 2016.
4. Yeremina O.Yu. Sistema organov ispolnitel'noy vlasti sub'yekta Rossiyskoy Federatsii // Zhurnal rossiyskogo prava. – 2015. – № 11.
5. Demidov M.V. Ispolnitel'naya vlast' sub'yekta Rossiyskoy Federatsii: konstitutsionno-pravovoy aspekt yeye statusa // Konstitutsionnoye i munitsipal'noye pravo. – 2017. – № 1.

6. Nazarenkova N.V. Organizatsiya ispolnitel'noy vlasti v RF, problema «dvoynogo podchineniya» organov ispolnitel'noy vlasti v sub"yektakh federatsii // Sotsiosfera. – 2014. – № 2.

7. Urasova A.D. Organizatsionnyye osnovy formirovaniya i funktsionirovaniya sistemy organov ispolnitel'noy vlasti v sub"yektakh RF // Al'manakh sovremennoy nauki i obrazovaniya. – 2015. – № 12 (79).

8. Krayushkina S.V. Ispolnitel'naya vlast' v regionakh: desyat' let reform // Sotsial'no-gumanitarnoye znaniye. – 2014. – № 2.

Поступила в редакцию 17 января 2021 г.

UDC 242.518

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-1-59–63

Problems of the Executive Organization in the Constituent Entities of the Russian Federation

A.Z. Arslanbekova, A.M. Arslanbekov

Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; tanima22@mail.ru, abakar2012@mail.ru

The purpose of the article is to study topical problems of increasing the efficiency of the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation. The article examines the organizational shortcomings characteristic of the system of executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation.

The scientific novelty of the article lies in the fact that it proposes specific measures aimed at improving the efficiency of the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation.

Research methods used when writing the article: dialectical, logical, formal legal, analysis and synthesis.

The research has shown that at the present stage of development of the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation, problems associated with private changes and prompt modernization have increased. However, there are also positive aspects, as the number of executive authorities has recently significantly decreased, duplication of their functions has been eliminated, a clear power vertical has been built, according to which the head of the executive branch of a constituent entity of the Russian Federation is directly subordinate to the President of the Russian Federation.

Keywords: *executive authorities, constituent entities of the Russian Federation, the Constitution of the Russian Federation, executive power, ministries.*

Received 17 January, 2021