

УДК 336.1

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-1-70-75

А.З. Арсланбекова, А.М. Арсланбеков

Об организации общественного контроля в Российской Федерации

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43а; tanima22@mail.ru, abakar2012@mail.ru*

В статье рассматривается общественный контроль как разновидность негосударственного контроля. В настоящее время общественный контроль эффективнее осуществляют различные общественные организации, такие, как Общероссийский народный фронт, Национальный антикоррупционный комитет и др. В заключение делается вывод, что общественный контроль является одним из эффективных методов осуществления контроля, поэтому государство должно принимать меры по повышению общественной активности граждан при осуществлении общественного контроля.

Ключевые слова: *общественный контроль, коррупция, Общественная палата РФ, общественные советы, Общероссийский народный фронт, Национальный антикоррупционный комитет.*

Контроль затрагивает все сферы общества и имеет цель – обеспечение законности в той или иной сфере. Контроль осуществляется как государственными, так и негосударственными структурами. Разновидностью негосударственного контроля является общественный контроль, который осуществляется гражданским обществом, представляющим интересы населения, общественных объединений. Основы общественного контроля закреплены в Конституции Российской Федерации как форма участия граждан в управлении делами государства, а также в федеральных законах от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [1] и от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [2]. Категория «общественный контроль» встречается также и в других нормативных правовых актах, однако в них указывается лишь на возможность осуществления общественного контроля и не определяется его сущность [3–5].

Понятие общественного контроля закреплено в ч. 1 ст. 4 ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ», согласно которому под общественным контролем понимается «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений».

Возможность осуществления общественного контроля гражданами и их общественными организациями за деятельность государственных и местных органов власти и осуществления и оценки их деятельности является самым эффективным инструментом обеспечения открытости деятельности государства [6]. Однако только эконо-

мически и политически свободные граждане и их объединения могут осуществлять независимый контроль в финансовой сфере.

Согласно ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» общественный контроль осуществляется Общественной палатой РФ и общественными палатами субъектов РФ; общественными советами, создаваемыми при государственных и муниципальных органах; общественными объединениями и отдельными гражданами.

Активный общественный финансовый контроль в настоящее время осуществляется Общероссийский народный фронт (далее – ОНФ) [7]. Так, этой организацией в 2013 г. был запущен проект «За честные закупки», в которой приняли участие около 9 тыс. активистов, осуществляющих борьбу с коррупцией, неэффективным использованием бюджетных средств в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. В результате их деятельности выявлены нарушения в сфере госзакупок на сумму 270 млрд руб. При этом на закупках автомобилей, чартерных перелетах и приобретении дорогой мебели удалось сэкономить более 20 млрд руб. [8].

Еще одним направлением деятельности ОНФ является борьба с коррупцией, которая является одной из серьезных проблем российского общества. Активисты ОНФ осуществляют мониторинг эффективности расходов бюджетов. По мнению М.А. Лапиной и А.В. Лапина, противодействовать коррупции можно только при осуществлении совместной деятельности всех государственных и местных органов власти, институтов гражданского общества, организаций и населения. Большое значение при этом имеют профилактические меры, направленные на развитие общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства и совершенствование инструментов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Коррупция представляет собой злоупотребления полномочиями, совершаемые должностными лицами в целях незаконного получения материальной выгоды [9].

В борьбе с коррупцией необходимо обеспечить постоянное взаимодействие между государственными контролирующими органами, правоохранительными органами и представителями гражданского общества в рамках обмена информацией, обсуждения итогов деятельности и подготовки необходимых мер в этой области. В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [10] (ст. 3) одним из принципов противодействия коррупции названо «сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами».

Общественный контроль в сфере противодействия коррупции осуществляется Общероссийской общественной организацией «Общественная комиссия по борьбе с коррупцией», Общероссийской организацией «Национальный антикоррупционный комитет», Центром антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р», общественной организацией «Российское антикоррупционное партнерство», Межрегиональной общественной организацией «Общественный антикоррупционный комитет» и др.

Предметом общественного контроля в сфере противодействия коррупции являются:

- профессиональная подготовка государственных служащих, наличие у них специальных знаний в области государственного управления;
- соблюдение и защита прав и свобод граждан государственными и местными органами власти;

- пресечение действий, оказывающих влияние на личные, материальные интересы, препятствующие добросовестному исполнению государственными служащими своих должностных обязанностей;
- невнимательность в общении с гражданами;
- проявление неуважения к обычаям и традициям народов России;
- конфликтные ситуации, причиняющие ущерб авторитету государственных органов [11].

С целью развития общественного контроля в настоящее время актуальными являются вопросы создания эффективных способов влияния институтов гражданского общества на подготовку и принятие решений органов исполнительной власти в той или иной сфере. В этом направлении следует принять меры:

- по раскрытию информации о деятельности государственных и местных органов власти;
- по проведению публичных обсуждений принимаемых решений;
- по проведению общественной экспертизы решений, принимаемых исполнительными органами;
- по включению представителей гражданского общества в структуры, занимающиеся подготовкой нормативных актов, затрагивающих права и интересы граждан и юридических лиц;
- по созданию при исполнительных органах общественных советов;
- по определению рейтингов исполнительных органов по признаку открытости.

В целях развития общественного контроля в соответствии со ст. 2 ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» «Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации путем:

- 1) привлечения граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций;
- 3) проведения общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления;
- 4) осуществления в соответствии с настоящим Федеральным законом общественного контроля (контроля) за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;
- 5) выработки рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений, иных некоммерческих организаций и иных объединений граждан.

дан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

6) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

7) привлечения граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций».

Таким образом, общественный контроль является одним из эффективных методов осуществления контроля. Поэтому государство должно принимать меры по повышению общественной активности граждан при осуществлении общественного контроля. Такой контроль является необходимым для государства, т. к. он повышает эффективность деятельности государственных органов.

Литература

1. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 31.03.2021).
2. Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 31.03.2021).
3. Зубарев С.М. Понятие и сущность общественного контроля за деятельностью государственных органов // Административное право и процесс. – 2011. – № 5. – С. 8.
4. Бердникова Е.В. Правовое регулирование видов общественного контроля в Российской Федерации // Известия Саратовского университета. Новая серия. – Сер.: Экономика. Управление. Право. – 2016. – Т. 16, вып. 1. – С. 97–107.
5. Комкова Г.Н., Куликова С.А. Вопросы законодательного регулирования эффективности информационного обеспечения общественного контроля // Известия Саратовского университета. Новая серия. – Сер.: Экономика. Управление. Право. – 2019. – Т. 19, вып. 3. – С. 294–301.
6. Дементьев А.Н., Дементьева О.А. Общественный контроль как необходимое условие обеспечения прозрачности деятельности публичной власти, предупреждения и предотвращения коррупции // Муниципальная власть. – 2015. – № 4. – С. 32.
7. Калиш Я.В., Назарова О.А. Общероссийский народный фронт: сущность и перспективы // Вестник Финансового университета. Сер.: Гуманитарные науки. – 2012. – № 2 (6). – С. 27–36.
8. Латина М.А., Латин А.В. Общественный финансовый контроль как показатель развития гражданского общества // Финансовое право. – 2012. – № 4. – С. 3.
9. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 31.03.2021).
10. Юнацкевич П.И., Чигирев В.А. Общественный контроль как средство борьбы с коррупцией. – СПб.: Институт нравственности, 2006.

References

1. Ob osnovakh obshchestvennogo kontrolya v Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 21 iyulya 2014 g. № 212-FZ: red. ot 27.12.2018. – Tekst elektronnyy // Konsul'tant plus – nadezhnaya pravovaya podderzhka: ofitsial'nyy sayt kompanii «Konsul'tant plus». – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (data obrashcheniya: 31.03.2021).
2. Ob Obshchestvennoy palate Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 4 aprelya 2005 g. № 32-FZ: red. ot 05.12.2017 // Konsul'tant plus – nadezhnaya pravovaya podderzhka: ofitsial'nyy sayt kompanii «Konsul'tant plus». – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (data obrashcheniya: 31.03.2021).
3. Zubarev S.M. Ponyatiye i sushchnost' obshchestvennogo kontrolya za deyatel'nost'yu gosudarstvennykh organov // Administrativnoye pravo i protsess. – 2011. – № 5. – S. 8.
4. Berdnikova Ye.V. Pravovoye regulirovaniye vidov obshchestvennogo kontrolya v Rossiyskoy Federatsii // Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. – Seriya Ekonomika. Upravleniye. Pravo. – 2016. – T. 16, vyp. 1.
5. Komkova G.N., S.A. Kulikova Voprosy zakonodatel'nogo regulirovaniya effektivnosti informatsionnogo obespecheniya obshchestvennogo kontrolya // Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. – Seriya Ekonomika. Upravleniye. Pravo. – 2019. – T. 19, vyp. 3.
6. Dement'yev A.N., Dement'yeva O.A. Obshchestvennyy kontrol' kak neobkhodimoye usloviye obespecheniya prozrachnosti deyatel'nosti publichnoy vlasti, preduprezhdeniya i predotvrateniya korruptsii // Munitsipal'naya vlast'. – 2015. – № 4. – S. 32.
7. Kalish Ya.V., Nazarova O.A. Obshcherossiyskiy narodnyy front: sushchnost' i perspektivy // Vestnik Finansovogo universiteta. Seriya Gumanitarnyye nauki. – 2012. – № 2 (6).
8. Lapina M.A., Lapin A.V. Obshchestvennyy finansovyy kontrol' kak pokazatel' razvitiya grazhdanskogo obshchestva // Finansovoye pravo. – 2012. – № 4. – S. 3.
9. O protivodeystvii korruptsii: Federal'nyy zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ: red. ot 31.07.2020 // Konsul'tant plus – nadezhnaya pravovaya podderzhka: ofitsial'nyy sayt kompanii «Konsul'tant plus». – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (data obrashcheniya: 31.03.2021).
10. Yunatskevich P.I., Chigirev V.A. Obshchestvennyy kontrol' kak sredstvo bor'by s korruptsiyey. – Sankt-Peterburg: Institut nravstvennosti, 2006.

Поступила в редакцию 29 января 2021 г.

UDC 336.1

DOI: 10.21779/2500-1930-2021-36-1-70-75

On Public Control Organization in the Russian Federation

A.Z. Arslanbekova, A.M. Arslanbekov

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala; M. Gadzhiev st., 43a;
tanim22@mail.ru, abakar2012@mail.ru*

The article examines public control as a kind of non-state control. It is noted that at present public control is carried out more effectively by various public organizations, such as the All-Russian Popular Front, the National Anti-Corruption Committee, etc. It is concluded that public control is one of the effective methods of exercising control, therefore the state should take measures to increase public activity in exercising public control.

Keywords: *public control, corruption, the Public Chamber of the Russian Federation, public councils, the All-Russian Popular Front, the National Anti-Corruption Committee.*

Received 29 January, 2021