

УДК 336.221

DOI: 10.21779/2500-1930-2019-34-4-13-18

Б.Х. Алиев

Актуальные проблемы формирования и реализации налогового потенциала региона

*Дагестанский государственный университет; Россия, 367000, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43а; fef2004@yandex.ru*

Реальная оценка возможностей регионов по мобилизации налоговых платежей в бюджет РФ будет способствовать согласованию интересов всех уровней власти для финансового обеспечения их функционирования. Основным показателем, характеризующим такую возможность, является налоговый потенциал. Статья посвящена проблемам формирования налогового потенциала региона, способствующего обеспечению сбалансированности бюджетных параметров, повышению ответственности региональных и местных властей за экономическую и налоговую политику, проводимую на соответствующих территориях и совершенствованию в целом межбюджетных отношений.

Ключевые слова: налоговый потенциал, бюджетная обеспеченность, налоговые отношения, налоговая политика, система налогообложения, инвестиционный климат.

Эффективность налоговой системы прежде всего зависит от проводимой государством налоговой политики, которая формируется, во-первых, на базе производственных, а соответственно и налоговых отношений, складывающихся на данном этапе развития общества; во-вторых, исходя из устанавливаемых государством положений системы налогообложения [2].

В настоящее время стимулирование регионов к наращиванию экономического потенциала осуществляется в большей степени за счет предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также за счет предоставления грантов за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала субъекта Российской Федерации, что и определяет роль данной категории в развитии экономики регионов [1].

Сравнивая собираемость налогов в разных регионах России и объемы федеральных дотаций, можно сделать вывод, что несмотря на усилия субъектов РФ по увеличению отчислений в бюджет государства экономика страны в значительной степени зависит от «нефтяной иглы».

Призыв к тому, чтобы слезть с нефтяной иглы, за последние годы превратился в национальную идею. Бюджет на 2017–2019 годы в меньшей степени ориентирован на цены на нефть. В бюджет заложена стоимость топлива в 40 долларов за баррель.

При этом констатируется факт роста налоговых поступлений в федеральный бюджет: в 2017 году поступило около 9 трлн рублей, что на 32 % выше, чем в 2016 году.

По данным Росстата, половина налоговых поступлений в бюджет России обеспечивается тремя регионами РФ.

По итогам 2017 года Ханты-Мансийский автономный округ (Югра) перечислил в бюджет около 2 трлн рублей, что на 37,4 % больше чем в 2016 году. От Югра поступило более 22 % всей перечисленной от субъектов Федерации суммы. На втором месте Москва с 1,26 трлн рублей, на третьем – Ямало-Ненецкий автономный округ

(652 млрд руб.). В совокупности от трех регионов казна получила около 5 трлн руб., что составляет более 57,3 % всех налоговых поступлений. Четвертое место занимает Санкт-Петербург с 492 млрд руб., а на пятом месте – Татарстан с 328,5 млрд. Татарстан в 2017 году увеличил налоговые сборы на 43,2 % при росте ВРП 2,8 %.

В этих условиях выравнивание положения регионов-реципиентов и регионов-доноров – осуществляется за счет трансфертов, выделяемых из федерального бюджета. При этом стоят задачи обеспечения развития регионов и повышения уровня их финансовой самообеспеченности.

В РФ всего 13 регионов, не получающих федеральное финансирование. Среди них субъекты, в основном обладающие огромными запасами природных ресурсов.

Количество дотационных субъектов – 72. К регионам с тяжелой экономической ситуацией и самым «дорогим» для бюджета РФ относятся Республика Дагестан, получившая в 2017 г. 59,07 млрд руб., что составляет более 9 % всех дотаций, Якутия – 44 млрд руб. и Камчатка – 39,3 млрд руб. На эти три субъекта приходится более трети всех дотаций.

Решающее воздействие на величину суммарной налоговой базы региона оказывает структура экономики, которая характеризуется преобладающим развитием одних отраслей, комплексов, секторов над другими. Различаясь по ряду макроэкономических показателей, финансовой обеспеченности, структуре доходов и расходов и многим другим важнейшим характеристикам, такие превалирующие в структуре экономики отрасли, комплексы и сектора формируют высокую или низкую величину налогового потенциала. В конечном итоге структура экономики представляет собой основное ограничение (фактор), формирующее исходную величину налогового потенциала региона. Эффективно сформированная структура экономики способствует получению высокого валового регионального продукта, увеличению доходов хозяйствующих субъектов и населения, расширению производства, стабилизации социально-экономической обстановки в обществе и соответственно повышению уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [4].

Реальная оценка возможностей регионов по мобилизации налоговых платежей в бюджет РФ будет способствовать согласованию интересов всех уровней власти для финансового обеспечения их функционирования.

В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020–2022 годы отмечается, что отсутствие у региональных органов власти и органов местного самоуправления достаточной для реализации своих полномочий финансовой автономии не стимулирует их к наращиванию собственного налогового потенциала и созданию условий для социально-экономического развития соответствующих территорий [2]. Сегодня увеличение уровня налоговых поступлений в бюджеты регионов и муниципалитетов является основной проблемой развития экономики РФ. Существующие ныне условия функционирования бюджетно-налоговых отношений в РФ трансформированы под влиянием процессов перераспределения налоговых баз между регионами. В этих процессах решающую роль играет налоговый потенциал. В настоящее время налоговый потенциал рассматривается как один из основных параметров сбалансированности бюджетно-налоговых отношений в регионах.

При оценке налогового потенциала региона и прогнозировании его динамики на перспективу целесообразно разграничивать два аспекта данного понятия: налоговый потенциал в узком и широком смысле. Налоговый потенциал в узком смысле – это финансовые ресурсы, которые подлежат аккумулированию в бюджет через налоговые платежи в соответствии с действующей в стране системой налогообложения. Налого-

вый потенциал в широком смысле представляет собой совокупность финансовых ресурсов, которая может быть эффективно мобилизована через налогообложение в системе «население – хозяйство – территория», в координатах которой протекают основные процессы жизнедеятельности общества в границах региона. Выбор того или иного аспекта рассмотрения налогового потенциала региона зависит от решаемой задачи. Так, оценку налоговой активности региональных властей и, в первую очередь, оценку собираемости налогов в отдельных регионах и их сопоставление по этому показателю целесообразно базировать на исследовании налогового потенциала региона в узком смысле. При решении масштабных задач, связанных с совершенствованием налоговой системы страны, а также при формировании ее бюджетной и кредитно-финансовой политики в отношении регионов, необходимо опираться на оценку налогового потенциала регионов в широком смысле [5].

Состав и структура региональных и местных налоговых доходов в течение длительного периода в РФ не корректируется из-за сложности обеспечения оптимального выбора нормативных положений формирования доходов, которые в одинаковой степени удовлетворяли бы интересы всех регионов независимо от уровня их обеспеченности природными ресурсами, географического положения, привлекательности для инвестиций и других обстоятельств.

Данное обстоятельство требует усиленного внимания к формированию налогового потенциала региона для обеспечения сбалансированности бюджетных параметров, повышения ответственности региональных и местных властей за экономическую и налоговую политику, проводимую на соответствующих территориях, и совершенствования в целом межбюджетных отношений.

В настоящее время сущность налогового потенциала характеризуется тремя основными концепциями:

- 1) ресурсная, где налоговый потенциал представляется в виде совокупного объема налоговых возможностей территории;
- 2) результативная, которая учитывает способность налоговой системы обеспечивать налоговыми платежами бюджеты всех уровней;
- 3) воспроизводственная, где налоговый потенциал рассматривается как совокупность экономических отношений при трансформации налоговых ресурсов территорий в налоговые доходы бюджетов.

Количественное выражение налогового потенциала базируется на определении совокупной величины возможных налоговых поступлений от деятельности экономических субъектов в регионе, доходов физических лиц, расположенных на территории региона объектов имущества и природопользования [6].

Расширение налоговой базы рассматривается как основное направление увеличения налогового потенциала и зависит от следующих факторов:

1. Законодательство РФ о налогах и сборах, под влиянием которого налоговый потенциал региона может существенно увеличиваться либо уменьшаться в связи с введением или отменой новых налогов или изменением условий налогообложения.
2. Уровень налоговой нагрузки на налогоплательщика, который признается индикатором эффективности проводимой налоговой политики. В любой налоговой системе есть необходимость оценки тяжести налоговой нагрузки на налогоплательщика.
3. Нормативы зачисления налогов в те или иные уровни бюджетной системы. Чем больше сумма перечисляемых регионом в федеральный бюджет налогов, тем меньше будет налоговый потенциал региона.

4. Уровень инфляции. Инфляция способствует расширению налоговой базы и налогового потенциала всех регионов страны.

Рассмотренные выше факторы можно отнести к внешним факторам, так как решение обозначенных проблем находится в сфере совершенствования бюджетного и налогового законодательства.

Внутренние факторы могут корректироваться регионами, поэтому с позиций регионального воздействия они являются наиболее значимыми. При их анализе необходимо учитывать основные экономические, социальные, демографические и другие параметры региона. Например, на величину налогового потенциала оказывают влияние такие факторы, как экономическое развитие субъекта, природно-климатические условия, географическое расположение, структура отраслей народного хозяйства; состояние региональной бюджетной, налоговой, промышленной политики; инвестиционный климат; количество населения (в том числе трудоспособного, уровень безработицы); объем «теневого» сектора, эффективность налогового администрирования и др.

Применительно к Республике Дагестан можно выделить следующие внутренние факторы, влияющие на формирование налогового потенциала:

1. Уровень развития экономики республики. С точки зрения официальной статистики, благодаря новому курсу на ускоренное развитие в экономике республики отмечаются некоторые положительные тенденции. Это увеличение налоговых поступлений в бюджет, снижение уровня безработицы и другие.

Однако пока не используются основные преимущества республики: богатые трудовые и природные ресурсы, разветвленная транспортная инфраструктура, большие возможности развития сотрудничества с зарубежными и отечественными партнерами.

2. Инновационный и инвестиционный климат региона. Региональная налоговая политика должна обеспечить стимулы к инвестированию и способствовать развитию производственного потенциала.

3. Промышленная политика региона. Основные проблемы в промышленности: высокая степень износа основных производственных фондов (65–70 %); отсутствие долгосрочных инвестиционных вложений в производство; низкий уровень использования производственных мощностей (в среднем 20–25 %); высокие процентные ставки заемных средств; наличие существенного удельного веса приставающих оборонных предприятий; неразвитость кооперации и интеграции на региональном и межрегиональном уровнях.

Основными препятствиями на пути развития малого бизнеса в республике являются: отсутствие финансовых ресурсов из-за высоких процентов на кредитные ресурсы и требования кредитными учреждениями «откатов» и залоговых гарантий; неразвитость современных финансовых технологий (кредитные кооперативы, лизинг, общества взаимного кредитования и т. д.); административные барьеры; низкий уровень налоговой культуры, нормативно-правового и информационно-методического обеспечения.

4. Теневая экономика. На формирование и объем налогового потенциала серьезное влияние оказывает значительный объем теневого оборота финансовых средств. Легализация теневого сектора требует отдельного решения, которое можно рассматривать как перспективное для налогообложения.

5. Налоговое администрирование. Уровень собираемости налогов и сборов в республике является важным фактором полноты использования ее налогового потенциала. Низкая собираемость налогов говорит, с одной стороны, о проблемах в регионе, с другой – о необходимости увеличения бюджетных доходов. Улучшение собираемости

налогов, в т. ч. и за счет улучшения качества работы налоговых органов – значимое направление реализации налогового потенциала.

Проведенный в статье анализ позволяет прийти к выводу, что налоговый потенциал региона является основой для формирования налоговой составляющей бюджета республики. Поэтому считаем необходимым продолжить работу по исследованию процедуры формирования налогового потенциала как важнейшей составляющей бюджетных возможностей республики.

В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020–2022 годы отмечается, что отсутствие у региональных органов власти и органов местного самоуправления достаточной для реализации своих полномочий финансовой автономии не стимулирует их к наращиванию собственного налогового потенциала и созданию условий для социально-экономического развития соответствующих территорий [4].

Литература

1. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (принят Министерством финансов Российской Федерации 02.10.2018).
2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <http://komitet-bn.km.duma.gov.ru/upload/site7.pdf>.
3. Министерство финансов России: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>.
4. Алиев Б.Х., Мусаева Х.М. Развитие налогового федерализма в условиях российских реформ // Налоги и финансовое право. – 2012. – № 3. – С. 155–160.
5. Миндлин Ю.Б. Налоговый механизм в социально-экономической системе региона // Налоги и налогообложение. – 2012. – № 6. – С. 95–101.
6. Коломиец А.Л., Мельник А.Д. О понятиях налогового и финансового потенциалов региона // Налоговый вестник. – 2000. – № 1. – С. 3–5.
7. Васильев Ю.В., Кузнецов Н.Г., Поролло Е.В. Налоги в воспроизводственном механизме региональной экономики: монография. – Ростов н/Д: РГЭА, 2000. – С. 162.
8. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/document>.
9. Федеральная налоговая служба: сайт. – Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn61/related_activities/statistics_and_analytics/forms/.
10. Исследование PwC «Рейтинг эффективности региональной налоговой политики (по итогам 2017 года)». – Режим доступа: <https://www.pwc.ru/ru/publications/effektivnostnalogovoy-politiki-2017.html>

Поступила в редакцию 10 октября 2019 г.

UDC 336.221

DOI: 10.21779/2500-1930-2019-34-4-13-18

**Topical problems of the formation and implementation
of the regional tax potential**

B.Kh. Aliev

*Dagestan State University; Russia, 367000, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a;
fef2004@yandex.ru*

A real assessment of the regions' ability to mobilize tax payments to the Russian Federation budget will help to coordinate the interests of all government levels to ensure their financial functioning. The main indicator characterizing this possibility is the tax potential. The article is devoted to the problems of formation of the tax potential of the region, contributing to the balance of budget parameters, increasing the responsibility of regional and local authorities for the economic and tax policy conducted in the respective territories and improving the overall inter-budgetary relations

Keywords: *tax potential, budget security, tax relations, tax policy, tax system, investment climate.*

Received 10 October, 2019